COMUNE DI TERNI

DIREZIONE LAVORI PUBBLICI – MANUTENZIONI UFFICIO BENESSERE DEGLI ANIMALI – GESTIONE CANILI MUNICIPALI RAPPORTI CON LE ASSOCIAZIONI PROTEZIONISTICHE

AVVISO PUBBLICO:

ACCORDO QUADRO DELLA DURATA DI UN ANNO DA STIPULARE CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER TRE ANNI + UNO OPZIONALE: Trattamento rifiuti infetti e potenzialmente infetti e trattamento delle feci animali, urine e simili classificati come sottoprodotti di origine animale di categoria 2 – Canile di Colleluna.

CIG [887373883F]

In esecuzione all'atto d'indirizzo approvato con DGC nr 185 del 4.8.2021 e alla determinazione a contrarre n. 2278 del 16/08/2021;

Premesso che:

materia di detenzione degli animali d'affezione approvate con DGR 1073/2012, la gestione dei canili rifugio è a carico del Comuni;

Tra i vari servizi da attivare per assicurare la gestione del Canile Rifugio di Colleluna si deve procedere allo smaltimento dei rifiuti infetti e potenzialmente infetti e al trattamento delle feci animali, urine e letame.

I rifiuti prodotti sono caratterizzati dai seguenti codici CER:

- 1800202 – 180208 e 150110: rifiuti infetti, medicinali diversi da quelli citossici e citostatici ed imballaggi contenenti residui di sostanze pericolose o contaminati da sostanze;

Per quanto riguarda il trattamento delle feci animali, le urine, il letame e simili, vengono classificati come sottoprodotti di origine animale categoria 2 ai sensi del Regolamento (CE) n. 1774/2002;

Per il codice CER 180202 e simili il servizio da appaltare comprende:

- La raccolta e ritiro dei rifiuti;
- Il trasporto e lo smaltimento;
- La fornitura di contenitori di cartone e/o plastica per l'imballaggio dei rifiuti;
- L'emissione dei formulari FIR e la consegna del certificato di avvenuto smaltimento secondo le modalità di legge;
- Analisi del rifiuto se necessaria e controllo documentale della procedura SISTRI secondo le disposizioni di legge.

Per i sottoprodotti di origine animale di categoria 2 il servizio da appaltare comprende:

- Noleggio mensile del container/ cassone scarrabile di circa 13 mc di capienza a tenuta stagna con coperchio idraulico per la raccolta delle feci derivanti dalla separazione della rotostacciatrice e separatore peli presente sul sistema di scarico fognaria;
- Fornitura di big bag per il confezionamento dei sottoprodotti, comprese le operazioni di confezionamento e movimentazione;
- Trasporto di big bag/ container cassone presso impianto idoneo;
- L'emissione del DDT.

I costi per il servizio sono variabili in base ai volumi prodotti e quindi al loro peso.

Per poter avviare la procedura di gara il costo del servizio viene stimato in circa € 32.000,00 per ogni anno tenendo conto della proiezione dei costi degli anni precedenti;

Sulla base di quanto sopra il **quadro economico** della spesa, salvo definizione in fase di gestione del servizio è il seguente:

Voce di spesa	
Prestazioni di servizio	€ 96.000,00
Incentivo art. 113 D.	€ 1.920,00
Lgs. 50/2016	
IVA al 22%	€ 21.120,00
Oneri ANAC	€ 30,00
Totale	€ 119.070,00

Si ritiene di dover procedere all'affidamento, mediante procedura tra più operatori, mediante un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, dovendosi attivare le prestazioni sulla base di un tariffario e tenendo conto della alta variabilità del rifiuto ed anche del sottoprodotto che viene prodotto da un canile che non consente di stimare preventivamente il volume.

Tale procedura viene disciplinata dall'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 "accordi quadro". Nel settore degli appalti pubblici, infatti, per "accordo quadro" si intende un accordo tra una stazione appaltante e uno o più operatori economici – individuati con procedura di gara – in cui si definiscono le condizioni della fornitura (es. prezzi, qualità), rimandando a successivi "appalti specifici" l'approvvigionamento effettivo delle singole amministrazioni.

Nel caso specifico, si ritiene utile stipulare un accordo quadro con un unico operatore per la durata di tre anni, più uno opzionale.

Tale procedura consente di assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento previsti dai principi comunitari in materia di appalti di forniture pubbliche.

La graduatoria definitiva verrà redatta sulla base dei seguenti criteri:

- a. Prezzo più basso del servizio sul prezzo.
- b. A parità di prezzo l'ordine di inserimento in graduatoria verrà definito mediante un sorteggio in seduta pubblica.

Il listino dei prezzi dovrà essere redatto secondo le seguenti voci al fine di permettere un confronto:

Per il Codice CER 180202:

- La raccolta e ritiro dei rifiuti (prezzo al kg);
- Il trasporto e lo smaltimento (prezzo al kg);
- La fornitura di contenitori di cartone e/o plastica per l'imballaggio dei rifiuti (a corpo l'anno);
- L'emissione dei formulari FIR e la consegna del certificato di avvenuto smaltimento secondo le modalità di legge (compreso nelle voci di prezzo);

- Analisi del rifiuto se necessaria e controllo documentale della procedura SISTRI secondo le disposizioni di legge (compreso nelle voci di prezzo).

Per i sottoprodotti di origine animale di categoria 2 il servizio da appaltare comprende:

- Noleggio mensile del container/ cassone scarrabile di circa 13 mc di capienza a tenuta stagna con coperchio idraulico per la raccolta delle feci derivanti dalla separazione della rotostacciatrice e separatore peli presente sul sistema di scarico fognaria (a corpo l'anno);
- Fornitura di big bag per il confezionamento dei sottoprodotti, comprese le operazioni di confezionamento e movimentazione (prezzo cad. l'anno);
- Trasporto di big bag/ container cassone presso impianto idoneo (prezzo al kg l'anno);
- L'emissione del DDT (compreso nelle voci di prezzo).

L'inserimento in graduatoria degli operatori di mercato consentirà al Comune di Terni di inviare ordini, perfezionando di volta in volta l'obbligazione giuridica tra le parti. Gli ordini verranno inviati al primo operatore economico riportato nella graduatoria definitiva alle seguenti condizioni:

- a. Invariabilità del prezzo;
- b. Mantenimento degli stessi requisiti della prestazione all'atto della richiesta di partecipazione alla procedura concorsuale;
- c. Mantenimento dei requisiti necessari per contrarre con la Pubblica Amministrazione, compresa la regolarità contributiva ed assicurativa e sulla tracciabilità dei flussi finanziari.

Gli ordinativi approveranno le prestazioni secondo il prezzo oggetto dell'accordo quadro ed individueranno il soggetto creditore sulla base del prezzo previsto nella graduatoria definitiva che sarà la base dell'accordo quadro da stipulare con un unico operatore.

-Vengono applicate le <u>disposizioni legislative</u> di cui agli articoli 30, 35, 36 e 54 e segg. del D.Lgs. 50/2016.

Le offerte dovranno essere corredate, sin dalla presentazione, delle giustificazioni delle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara.

Le offerte sui prezzi si intendono valide fino all'importo stimato in fase di gara, salvo definizione della spesa a consuntivo al momento dell'invio dell'ordine periodico.

L'Amministrazione si riserva l'esercizio della facoltà di verificare la congruità dell'offerta, che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

Qualora l'offerta appaia anormalmente bassa, la stazione appaltante richiede all'offerente le giustificazioni, eventualmente in aggiunta o ad integrazione di quelle già presentate a corredo dell'offerta, ritenute pertinenti in merito agli elementi costitutivi l'offerta medesima. La richiesta di giustificazioni e' formulata per iscritto e indica le componenti dell'offerta ritenute anormalmente basse, ovvero, alternativamente o congiuntamente, invita l'offerente a dare tutte le giustificazioni che ritenga utili.

All'offerente e' assegnato un termine di dieci giorni dalla ricezione della richiesta per presentare, per iscritto, le giustificazioni richieste.

La stazione appaltante, esamina gli elementi costitutivi dell'offerta, tenendo conto delle giustificazioni fornite, e può chiedere per iscritto ulteriori chiarimenti, se resi necessari o utili a seguito di tale esame, assegnando il termine di cinque giorni lavorativi.

Prima di escludere l'offerta, ritenuta eccessivamente bassa, la stazione appaltante convoca l'offerente per l'ulteriore verifica, in contraddittorio, con un anticipo non inferiore a cinque giorni lavorativi e sarà invitato a indicare ogni elemento che ritenga utile.

Se l'offerente non si presenta alla data di convocazione stabilita, la stazione appaltante prescinde dalla sua audizione.

La stazione appaltante esclude l'offerta che, in base all'esame degli elementi forniti, risulta, nel suo complesso, inaffidabile.

La stazione appaltante sottopone a verifica la prima migliore offerta, se la stessa appaia anormalmente bassa, e, se la esclude, procede nella stessa maniera progressivamente nei confronti delle successive migliori offerte, fino ad individuare la migliore offerta non anomala.

E' vietato cedere o subappaltare integralmente la fornitura assunta con il presente appalto, pena l'immediata risoluzione del contratto.

E' consentito il subappalto della prestazione principale nella misura complessiva non superiore al 40% dell'importo complessivo netto offerto. Il concorrente che intenda subappaltare a terzi parte della prestazione dovrà dichiararne l'intenzione in sede di offerta, indicandone la percentuale. Le prestazioni affidate in subappalto non possono formare oggetto di ulteriore subappalto.

La presente procedura di gara non è vincolate per l'Ente.

La partecipazione alla gara da diritto alla formazione degli operatori di mercato a cui sarà possibile l'invio dell'ordine.

PRECISAZIONI:

L'ordine periodico verrà trasmesso a mezzo pec all'operatore di mercato.

In caso di mancato rispetto dei termini previsti si applica una penale di € 200,00 al giorno, oltre le penali di legge, con diritto di agire in danno nei confronti dell'appaltatore.

-Presentazione delle offerte di prezzo.

Per partecipare alla procedura la ditta dovrà fare pervenire a mano o a mezzo del servizio postale statale o di agenzia di recapito autorizzata, in plico sigillato, entro e non oltre le ore 13,00 del 26.10.2021, con i documenti di seguito indicati.

Su tutti i lembi di chiusura, a pena di esclusione, deve essere apposta la firma del legale rappresentante del soggetto legittimato a presentare offerta.

Sul plico dovrà, inoltre, chiaramente apporsi la seguente scritta: "ACCORDO QUADRO DELLA DURATA DI TRE ANNI DA STIPULARE CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER: Trattamento rifiuti infetti e potenzialmente infetti e trattamento delle feci animali, urine e simili classificati come sottoproodotti di origine animale di categoria 2 – Canile di Colleluna".

CIG [887373883F]

Sul plico, inoltre, dovrà essere riportato il nominativo e la ragione sociale della ditta mittente, Partita IVA o Codice Fiscale.

Il plico dovrà essere indirizzato all'Amministrazione Comunale di Terni, Piazza Mario Ridolfi, 1 – Direzione LAVORI PUBBLICI – MANUTENZIONI. RUP dott. Federico Nannurelli.

La procedura selettiva avrà luogo nei locali presso la Sede Municipale nel giorno che verrà comunicato nel profilo committente del Comune di Terni.

Nell'eventualità che l'esame della documentazione non sia ultimato in un'unica seduta, detto esame sarà rinviato al giorno successivo senza che ne sia data comunicazione ai concorrenti. La seduta è pubblica.

Giova precisare che nel caso in cui l'esame della documentazione si esaurisca nello stesso giorno fissato per l'apertura dei plichi, si procederà, nella stessa seduta, ove non occorresse procedere al sorteggio per la verifica del possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa delle offerte ammesse, all'apertura delle buste contenenti le offerte e le giustificazioni.

Possono presenziare alla gara i rappresentanti della ditta.

- -Il <u>plico deve contenere al suo interno 3 (tre) buste</u>, ciascuna delle quali sigillata con ceralacca, con l'impressa dell'impronta di un sigillo a scelta della ditta, oppure apposto nastro adesivo personalizzato, controfirmata su tutti lembi di chiusura, e recante l'intestazione del mittente e la dicitura, rispettivamente:
- " A Documentazione "
- "B Offerta economica "
- "C Giustificazioni"
- -Nella Busta " A Documentazione" devono essere contenuti, a pena esclusione, i seguenti documenti e dichiarazioni (il possesso dei requisiti può essere auto-dichiarato ai sensi del D.P.R. 28 Dicembre 2000 n. 445):
- 1 <u>Certificato di iscrizione alla C.C.I.A.A.</u> per la categoria adeguata e pertinente all'oggetto del presente appalto di data non anteriore a 6 mesi o copia autenticata ai sensi di legge, con fallenza e dicitura antimafia;
- 2 <u>Certificato generale del Casellario Giudiziale</u>, di data non anteriore a mesi sei da quella fissata per la gara.

Tale certificato deve essere prodotto dal titolare della ditta, dal legale rappresentante o dai legali rappresentanti, in caso di società, e dal responsabile tecnico, qualora quest'ultimo sia figura professionale prescritta dalla legge ai fini dell'esercizio dell'attività.

- 3 <u>Certificato D.U.R.C.</u> (documento unico di regolarità contributiva) rilasciato per partecipazione a gare di appalto, emesso in data non anteriore a mesi tre rispetto alla data di celebrazione della gara. Giova precisare che al D.U.R.C. dovrà essere allegata copia del codice identificativo pratica da cui si evinca la tipologia per cui è stato richiesto.
- 4 Documento comprovante la costituzione del deposito cauzionale provvisorio pari al 2 % dell'importo a base d'asta, prestato ai sensi di legge, contenente, a pena di esclusione, l'impegno di un fideiussore a rilasciare la garanzia fideiussoria per l'esecuzione del contratto, qualora l'offerente risultasse affidatario. La garanzia deve prevedere espressamente la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, la eccezione di all'art. 1957, comma 2, del Codice Civile, nonché l'operatività della garanzia medesima entro quindici giorni, a semplice richiesta scritta della stazione appaltante.

-Dichiarazioni:

- 5 di essere in condizione di potere effettuare la fornitura nei modi e nei termini stabiliti. Si dovrà riportare una dichiarazione contenente le caratteristiche degli alimenti e la loro composizione e caratteristiche chimico-fisiche in relazione al tipo e alle stagioni di riferimento, tenendo conto di quanto indicato dalla Stazione Appaltante;
- 6 di avere giudicato l'importo a base di gara remunerativo e tale da consentire l'offerta che si accinge a fare;

- 7 di non trovarsi in stato di fallimento, di liquidazione coatta, di concordato preventivo, né di avere in corso un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni;
- 8 che nei propri confronti non e' pendente procedimento per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'articolo 3 della legge 27 dicembre 1956, n. 1423 e che non sussistono cause ostative previste dall'articolo 10 della legge 31 maggio 1965, n. 575; (tale dichiarazione va resa a pena di esclusione dai seguenti soggetti: dal titolare, dal direttore tecnico, se si tratta di impresa individuale; dal socio e dal direttore tecnico se si tratta di società in nome collettivo, da tutti i soci accomandatari e dal direttore tecnico se si tratta di società in accomandita semplice, dagli amministratori muniti di poteri di rappresentanza e dal direttore tecnico, se si tratta di altro tipo di società o consorzio;
- 9 di non avere commesso gravi infrazioni, debitamente accertate, alle norme in materia di sicurezza e a ogni altro obbligo derivante dai rapporti di lavoro;
- 10 di non avere commesso grave negligenza o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate dalla stazione appaltante che bandisce la gara e di non avere commesso un errore grave nell'esercizio dell'attività professionale;
- 11 di non aver commesso violazioni, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui l'impresa è stabilita;
- 12 che nell'anno antecedente la presente lettera d'invito alla gara non ha reso false dichiarazioni in merito ai requisiti e alle condizioni rilevanti per la partecipazione alle procedure di gara;
- 13 che non ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, alle norme in materia di contributi previdenziali e assistenziali, secondo la legislazione italiana o dello Stato in cui l'impresa è stabilita;
- 14 di essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili, ai sensi della legge n. 68/99;
- 15 la Ditta concorrente, anche nel caso di aggiudicazione, dichiara espressamente e in modo solenne:
- di obbligarsi, come si obbliga, a segnalare al Comune di Terni qualsiasi tentativo di turbativa, irregolarità o distorsione nelle fasi di svolgimento della gara e/o durante l'esecuzione dei contratti, da parte di ogni interessato o addetto o di chiunque possa influenzare le decisioni relative alla gara in oggetto;
- 16 di non trovarsi in situazioni di controllo o di collegamento (formale e/o sostanziale) con altri concorrenti e che non si è accordato e che non si accorderà con altri partecipanti alle gare;
- 17 che non subappalterà/ subappalterà il servizio nella percentuale pari a _____;
- 18 che la propria offerta è improntata a serietà, integrità, indipendenza e segretezza;
- 19 che si impegna a conformare i propri comportamenti ai principi di lealtà, trasparenza e correttezza:
- 20 che non si è accordato e non si accorderà con altri partecipanti alla gara per limitare od eludere in alcun modo la concorrenza.
- 21 la Ditta si impegna al rigoroso rispetto delle disposizioni vigenti in materia di obblighi sociali e di sicurezza del lavoro, pena la risoluzione del contratto, la revoca dell'autorizzazione o della concessione o la decadenza dal beneficio.
- 22 indicazione dell'indirizzo pec al quale la stazione appaltante potrà inviare le eventuali richieste.

- 23 Dimostrazione capacità tecnico ed economica:

La capacità economica e finanziaria va dimostrata mediante: Dichiarazione concernente il fatturato globale d'impresa (IVA esclusa) e l'importo (IVA esclusa) relativo alle forniture nel settore oggetto della presente gara realizzate negli ultimi tre esercizi. Tale fatturato globale deve essere superiore a tre volte l'importo posto a base di gara.

- 24 Capacità tecnica e professionale:

La capacità tecnica e professionale va dimostrata mediante: Elenco dei principali servizi, relativi alla tipologia di attività (analoghi) oggetto della presente gara, prestati nel triennio antecedente

l'anno in con l'indicazione degli importi, delle date, e dei destinatari pubblici o privati delle forniture stesse. L'importo complessivo nel triennio anzidetto deve essere superiore a 1,5 volte l'importo posto a base di gara. In caso di aggiudicazione se trattasi di servizi effettuati a favore di amministrazioni o Enti Pubblici, sono provati da certificati rilasciati e vistati dalle Amministrazioni o dagli Enti medesimi. L'effettuazione della prestazione è dichiarata da questi o, in mancanza, dallo stesso concorrente, allegando a detta dichiarazione documentazione civilistico-fiscale.

Di comprovare il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, mediante presentazione della documentazione necessaria.

-Nella busta "B - Offerta" dovrà essere contenuta l'offerta con l'indicazione di un ribasso unico percentuale sul totale dei servizi entro l'importo massimo stimato, allegato l'elenco dei prezzi applicabili al fine di svolgere il servizio fino all'importo suddetto. Gli importi vanno espressi in cifre e in lettere, sulle voci di prezzo di cui all'elenco riportato nella presente lettera d'invito, con un numero massimo di tre cifre decimali.

Si ricorda l'obbligo, pena l'esclusione, di indicare nell'offerta economica i costi aziendali.

La predetta offerta deve essere sottoscritta con firma per esteso dal titolare, in caso di ditta individuale, dal legale rappresentante, in caso di società. Non saranno ammesse offerte incomplete, duplici, condizionate o espresse in modo indeterminato, parziali o contenenti uno sconto uguale a zero od in aumento.

- **-Nella busta "** C **Giustificazioni"** dovranno essere inserite le giustificazioni relative alle sotto elencate voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara:
- 1)le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per eseguire il servizio;
- 2) il rispetto delle norme vigenti in tema di sicurezza e condizioni di lavoro;

L'aggiudicatario, a richiesta, è tenuto a presentare i documenti originali, in luogo dei quali, in sede di partecipazione alla gara, sono state presentate dichiarazioni sostitutive.

L'incaricato assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136 e successive modifiche.

L'affidatario si impegna, in particolare, a:

- 1. effettuare tutti i movimenti finanziari relativi al presente contratto su conto corrente dedicato, anche non in via esclusiva, tramite lo strumento del bonifico bancario o postale, ovvero, qualora previsto dalla normativa di cui al punto 1, con altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni, escludendo in ogni caso il ricorso al contante per ogni tipo di operazione e per qualunque importo;
- 2. riportare, in ciascuna transazione, il codice identificativo di gara (CIG) indicato in calce al contratto;
- **3.** a comunicare al Comune di Terni gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati, entro sette giorni dalla loro accensione, nonché le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi;
- **4.** ad inserire nei contratti sottoscritti con i propri subappaltatori e subcontraenti della filiera delle imprese a qualsiasi titolo interessate ai lavori, ai servizi alle forniture di cui al presente affidamento, un'apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, come previsto al comma 9 dell'articolo 3 della legge 136/2010;
- 5. a trasmettere al Comune di Terni copia dei contratti di cui al precedente punto 4);
- **6.** a rispettare tutti gli altri obblighi previsti dalla L. 136/2010 e succ. mod. anche se non espressamente indicati nel presente articolo.

L'incaricato si impegna a dare immediata comunicazione al Comune di Terni ed alla Prefettura - Ufficio territoriale di Governo della provincia di Terni - della notizia dell'inadempimento della propria controparte (subappaltatore/subcontraente) agli obblighi di tracciabilità finanziaria.

Si precisa che:

- non si procederà alla pubblicazione dell'esito di gara;
- la stipulazione del contratto avverrà mediante scrittura privata che si perfeziona con l'accettazione dell'ordinativo periodico contenente le indicazioni particolari della fornitura.
- si provvederà d'ufficio a dare le comunicazioni previste a tutti gli altri adempimenti previsti per legge.
- i partecipanti sono obbligati ad indicare il domicilio eletto (qualora fosse diverso dalla sede legale) l'indirizzo di posta elettronica, il numero di telefono al quale inviare ogni comunicazione, con specifica autorizzazione all'invio delle predette comunicazioni all'indirizzo di posta elettronica indicati.
- l'Amministrazione si riserva l'opzione di mantenere valida la graduatoria per l'anno successivo.

La presente costituisce avvio del procedimento ai sensi della Legge 241/90; Responsabile del procedimento è il dott. Federico Nannurelli. Tel 0744.549570.

Contro il presente provvedimento è proponibile ricorso avanti al TAR dell'Umbria entro 60 giorni dalla piena conoscenza dello stesso ed è proponibile ricorso straordinario avanti il Presidente della Repubblica entro 120 giorni.

Il Responsabile Unico del procedimento

(dott. Federico Nannurelli)