



COMUNE DI TERNI

DIREZIONE SERVIZI DIGITALI - INNOVAZIONE - CULTURA - EVENTI -
TURISMO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 2230 del 19/08/2024

OGGETTO: PNRR - Missione 1, Componente 1, Investimento 1.2 - Abilitazione al Cloud per le PA Locali - Comuni Luglio 2022 - Finanziato dall'Unione Europea - NextGenerationEU - Procedura negoziata senza previa indizione di bando di gara, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 36/2023, in attuazione dell'art. 50 co. 1 lett e), a mezzo RDO tramite piattaforma NET4MARKET previo avviso per acquisizione manifestazione di interesse per Abilitazione al Cloud per le PA Locali. Determina esclusione. CUP: F41C23000050006 - CIG: B0D80E8C55

ESERCIZIO 2024

OGGETTO: PNRR – Missione 1, Componente 1, Investimento 1.2 “Abilitazione al Cloud per le PA Locali” Comuni Luglio 2022 – Finanziato dall’Unione Europea – NextGenerationEU – Procedura negoziata senza previa indizione di bando di gara, ai sensi dell’art. 76 del D.Lgs. n. 36/2023, in attuazione dell’art. 50 co. 1 lett e), a mezzo RDO tramite piattaforma NET4MARKET previo avviso per acquisizione manifestazione di interesse per l’Abilitazione al Cloud per le PA Locali. Determina esclusione.



CUP: F41C23000050006 - CIG: B0D80E8C55

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il Dipartimento della Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri (DTD), titolare dei fondi del PNRR destinati alla digitalizzazione delle PA, impiega il Sistema Informatico PAdigitale2026 (<https://padigitale2026.gov.it>), per attivare e gestire gli investimenti e le misure di competenza;
- la piattaforma digitale di cui sopra costituisce il punto unico di accesso e riferimento delle PA che, in base a tipologia e/o dimensione, intendano candidarsi per accedere ai finanziamenti inerenti gli Avvisi pubblici del tipo lump sum (opzione di semplificazione dei costi) scelti dal DTD in conformità all’art.10 del D.L. n. 121/2021 per attuare le Misure del PNRR Investimento 1.2, Misura 1.3.1, Misura 1.4.1, Misura 1.4.3, Misura 1.4.4 e Misura 1.4.5.;
- per aderire a tali avvisi, come specificato anche dal Sistema di gestione e controllo (SIGECO) del DTD, non occorre presentare un progetto ma candidarsi accedendo direttamente al portale, previa registrazione, e scegliendo tra una serie di opzioni, già predisposte nella Piattaforma PAdigitale2026 in funzione della specifica Misura;
- tale Piattaforma costituisce lo strumento per gestire tutte le fasi progettuali dalla candidatura al monitoraggio e rendicontazione degli interventi finanziati;
- il Comune di Terni ha presentato in data 15/12/2022 la candidatura per l’ammissione al finanziamento relativamente all’avviso PNRR – Missione 1, Componente 1, Investimento 1.2 “Abilitazione al Cloud per le PA Locali” Comuni luglio 2022;
- con protocollo dell’Ente n. 0009082 del 17/01/2023, il Comune di Terni ha ricevuto notifica di corretto inserimento nella piattaforma PAdigitale2026 del Codice Unico di Progetto (CUP);
- con comunicazione protocollo dell’Ente n. 0039215 del 08/03/2023, è stata notificata l’assegnazione del finanziamento per complessivi € 1.003.880,00 mediante Decreto n. 13 Decreto n. 85 - 4/2022 - PNRR - 2023 (FINESTRA TEMPORALE n. 4) della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Trasformazione Digitale;
- l’intervento in oggetto è previsto nel programma 2024/2026 per l’acquisto di beni e servizi del Comune di Terni – CUI: 00175660554202300092;
- non sussistono altri finanziamenti a tal fine destinati e pertanto situazioni inerenti il cosiddetto “doppio finanziamento” - art. 9 del Regolamento UE n. 241/2021;
- l’investimento oggetto del presente affidamento è soggetto al rispetto del principio DNSH ai sensi del regolamento UE 2020/852 e, in particolare, l’articolo 17 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, “Do no significant harm”), e la Comunicazione

- della Commissione UE 2021/C 58/01, recante “Orientamenti tecnici sull’applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza”;
- l'attuazione del progetto prevede il rispetto delle norme nazionali ed europee, ivi incluse, ove applicabili, quelle in materia di trasparenza, tutela dei diversamente abili, parità di trattamento, non discriminazione, proporzionalità e pubblicità, nonché del principio del contributo all’obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging);
 - sono state adottate misure adeguate volte a rispettare il principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell’art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente assegnati;
 - ai sensi dell’art. 58 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché le richieste ed esigenze dell’Ente e conseguentemente le richieste presenti nell’appalto prevedono, una completa integrazione delle componenti software applicative. Questa caratteristica richiede l’acquisizione di una “SUITE unica, integrata ed interoperabile”, e questa può essere resa esclusivamente da un unico fornitore. La suddivisione in lotti potrebbe generare delle incomprensioni che renderebbero vane le nostre richieste della UNICA SIUTE arrecando danno ai desiderata dell’Ente;

Tenuto conto che:

- è stata espletata preventiva indagine di mercato tramite piattaforma NET4MARKET, identificata al n. 0040992, e tramite pubblicazione sul profilo del committente per n. 15 gg. di apposito avviso per l’acquisizione di manifestazioni di interesse, in attuazione della D.D. n. 680 del 15/03/2024;
- con D.D. n. 1248 del 07/05/2024 è stata quindi indetta la procedura di gara per l’affidamento in oggetto con criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa a mezzo NET4MARKET con attivazione della procedura RdO identificata al n. 0040992 termine di presentazione delle offerte fissato nel giorno 22/05/2024 alle ore 17:00 – importo a base di gara € 210.000,00 al netto di IVA;
- con D.D. n. 1655 del 12/06/2024 è stata nominata la Commissione Aggiudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche, e con Determinazione Dirigenziale n. 1754 del 19/06/2024 è stata riformulata la Commissione Aggiudicatrice;
- con D.D. n. 1872 del 04/07/2024 sulla base del Verbale della Commissione Giudicatrice prot. n. 0113000 del 03/07/2024, il RUP ha dichiarato inammissibile l’offerta tecnica presentata dalla società Maggioli S.p.a e di conseguenza ha disposto l’esclusione della società Maggioli S.p.a. dalle successive fasi di gara;
- la Commissione Giudicatrice ha predisposto e consegnato al RUP il verbale di valutazione delle offerte tecniche prot. n. 00113000 del 03/07/2024 e il verbale di valutazione delle offerte economiche prot. n. 0113564 del 04/07/2024 da cui si evince che l’unico concorrente ad aver presentato un’offerta valida è la società Palitalsoft S.r.l.;
- il RUP ha pertanto avviato le attività di verifica del possesso dei requisiti in capo all’offerente Palitalsoft S.r.l., ai sensi dell’art. 17 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023, effettuata attraverso il Fascicolo Virtuale dell’Operatore Economico (FVOE);
- suddetta verifica ha evidenziato che il Requisito di capacità tecnico – professionale di cui al punto 9, lett. C. della Lettera di Invito, “*avere svolto nell’ultimo biennio attività per la fornitura, sviluppo e manutenzione di sistemi informatici di gestione dei servizi comunali analoghi a quelli oggetto di affidamento per almeno n. 2 Comuni di dimensione demografica pari o superiore a 100.000 abitanti*”, in seguito a controlli interni ed in riferimento ai dati pubblici di ISTAT, non può essere ritenuto soddisfatto;
- con Prot. n. 0130557 del 01/08/2024 la società Palitalsoft S.r.l. ha comunicato che, negli anni oggetto di verifica, uno dei comuni dichiarati in fase di controlli FVOE, a comprova del requisito di cui sopra, presentava una popolazione inferiore ai 100.000 abitanti, confermando l’esito negativo delle verifiche FVOE, come da analisi del RUP;

- con verbale Prot. n. 0138337 del 19/08/2024 il RUP allegato n.1 parte integrante al presente provvedimento, evidenziando la buona fede dell'operatore economico Palitalsoft S.r.l., ha proposto l'esclusione dell'operatore economico Palitalsoft S.r.l. dalla procedura in oggetto;

Vista la L. n. 241/1990;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.L. n. 77/2021 convertito in L. n. 108/2021;

Visto il Decreto interministeriale 7 dicembre 2021;

Visto il D.Lgs. n. 36/2023;

Visto l'art. 17, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023;

Visto l'art 49, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023;

Visto il Patto d'Integrità;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visti i regolamenti relativi al sistema dei controlli interni;

Vista la:

- Delibera di Giunta Comunale n. 59 del 07.03.2024: Aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024 / 2026 a seguito dell'integrazione e modifica del modello organizzativo dell'ente di cui alla D.G. 35 della 22/02/2024;
- Delibera di Giunta Comunale n. 21 del 30.01.2024 all'Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;
- Delibera di Giunta Comunale n. 8 del 19.01.2024: Approvazione Peg 2024/2026, del nuovo Funzionigramma, con contestuale aggiornamento del modello organizzativo, e della nuova dotazione organica;
- Delibera di Giunta Comunale n. 228 del 22.12.2023 di approvazione del nuovo modello organizzativo dell'Ente successivamente modificato e integrato con Delibera di Giunta Comunale n. 35 del 22.02.2024;
- Delibera di Consiglio Comunale n. 112 del 22.12.2023 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 (Art. 11 D.Lgs. n. 118/2011)" e dei relativi allegati e contestuale deliberazione di controllo della salvaguardia degli equilibri di Bilancio a tutti gli effetti di Legge";
- Delibera di Consiglio Comunale n. 111 del 22.12.2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione - Dup - Sezione Strategica 2023-2028, Sezione Operativa 2024-2026, con contestuale aggiornamento 2023;

DETERMINA

1. di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del presente atto;
2. di approvare il verbale del RUP di esito delle verifiche FVOE e relativa esclusione dell'operatore economico Palitalsoft S.r.l., Prot. n. 0138337 del 19/08/2024;

3. di escludere l'operatore economico Palitalsoft S.r.l. dalla procedura in oggetto dato l'esito negativo della verifica del possesso dei requisiti in capo all'offerente, ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023, effettuata attraverso il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE);
4. di dare atto che la procedura in oggetto è andata deserta in quanto i due operatori economici partecipanti hanno presentato, rispettivamente, una domanda di partecipazione ed un'offerta non appropriata in quanto non pienamente rispondenti alle prescrizioni di capitolato ed ai requisiti stabiliti dalla stazione appaltante;
5. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il Funzionario PO Massimo Lesina, al quale fa capo l'obbligo di pubblicazione degli atti sul sito istituzionale e l'archiviazione digitale della documentazione, il quale ha prodotto apposita e relativa dichiarazione di assenza di conflitti di interesse, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, depositata al protocollo comunale n. 0022872 del 08/02/2024;
6. di dare atto che il responsabile dell'inserimento dei dati nella Piattaforma PA Digitale 2026 è il Dirigente della scrivente Direzione, il quale ha prodotto apposita e relativa dichiarazione di assenza di conflitti di interesse, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, depositata al protocollo comunale n. 0023349 del 08/02/2024;
7. di dare atto che l'investimento oggetto del presente affidamento è soggetto al rispetto del principio DNSH ai sensi del regolamento UE 2020/852 e, in particolare, l'articolo 17 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01, recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
8. di dare atto che l'attuazione del progetto prevede il rispetto delle norme nazionali ed europee, ivi incluse, ove applicabili, quelle in materia di trasparenza, tutela dei diversamente abili, parità di trattamento, non discriminazione, proporzionalità e pubblicità, nonché del principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging);
9. di dare atto che sono state adottate misure adeguate volte a rispettare il principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell'art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente assegnati nonché misure volte a garantire l'assenza del c.d. doppio finanziamento ai sensi dell'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241;
10. di dare atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
11. di incaricare il RUP Massimo Lesina di provvedere a inviare copia della presente determinazione e del verbale prot. n. 0138337 del 19/08/2024 del RUP all'impresa esclusa Palitalsoft S.r.l. e a pubblicare la presente determinazione all'albo pretorio on line, sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e comunicati alla BDNCP ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023 e del D.Lgs. n. 33/2013;

Avverso il presente provvedimento amministrativo di esclusione dalla procedura di gara è ammesso il ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Umbria da parte della società contro interessata entro i termini stabiliti dal codice del processo amministrativo con decorrenza dalla data di comunicazione del presente provvedimento e del verbale di cui al precedente punto.

IL DIRIGENTE

Andrea Zaccone

firmato digitalmente

Allegato n. 1



COMUNE DI TERNI

Direzione Servizi Digitali – Innovazione – Cultura
Eventi Valentiniani e altri Eventi – Turismo
Ufficio “ ICT - Innovazione PA e Smart City”

P.le A. Bosco, 2/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549453

massimo.lesina@comune.terni.it

Data e protocollo come da segnatura

OGGETTO: PNRR – Missione 1, Componente 1, Investimento 1.2 “Abilitazione al Cloud per le PA Locali”
– Finanziato dall’Unione Europea Next GenerationEU – Procedura negoziata senza previa indizione di bando di gara, ai sensi dell’art. 50, co. 1, lett e) del D.Lgs. n. 36/2023, previa indagine di mercato per l’acquisizione di manifestazioni di interesse per l’Abilitazione al Cloud per le PA Locali - **VERBALE ESITO VERIFICHE FVOE**



Finanziato
dall’Unione europea
NextGenerationEU

CUP: F41C23000050006 - **CIG:** B0D80E8C55

Dato atto che:

- è stata espletata preventiva indagine di mercato tramite piattaforma NET4MARKET, identificata al n. 0040992, e tramite pubblicazione sul profilo del committente per n. 15 gg. di apposito avviso per l’acquisizione di manifestazioni di interesse, in attuazione della D.D. n. 680 del 15/03/2024;
- con D.D. n. 1248 del 07/05/2024 è stata quindi indetta la procedura di gara per l’affidamento in oggetto con criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa a mezzo NET4MARKET con attivazione della procedura RdO identificata al n. 0040992 termine di presentazione delle offerte fissato nel giorno 22/05/2024 alle ore 17:00 – importo a base di gara € 210.000,00 al netto di IVA;
- con D.D. n. 1655 del 12/06/2024 è stata nominata la Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche, e con Determinazione Dirigenziale n. 1754 del 19/06/2024 è stata riformulata la Commissione Giudicatrice;
- con D.D. n. 1872 del 04/07/2024 sulla base del Verbale della Commissione Giudicatrice prot. n. 0113000 del 03/07/2024, il RUP ha dichiarato inammissibile l’offerta tecnica presentata dalla società Maggioli S.p.a e di conseguenza ha disposto l’esclusione della società Maggioli S.p.a. dalle successive fasi di gara;
- la Commissione Giudicatrice ha predisposto e consegnato al RUP il verbale di valutazione delle offerte tecniche prot. n. 00113000 del 03/07/2024 e il verbale di valutazione delle offerte economiche prot. n. 0113564 del 04/07/2024 da cui si evince che l’unico concorrente ad aver presentato un’offerta valida è la società Palitalsoft S.r.l.;

- il RUP, nell'esercizio delle funzioni di garanzia e controllo che allo stesso sono intestate ai sensi dell'art. 7, comma 1, let. a) dell'allegato I.2 al codice dei contratti, ha pertanto avviato le attività di verifica del possesso dei requisiti in capo all'offerente Palitalsoft S.r.l., ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023, effettuata attraverso il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE);
- suddetta verifica ha evidenziato che il Requisito di capacità tecnico – professionale di cui al punto 9, lett. C. della Lettera di Invito, *“avere svolto nell'ultimo biennio attività per la fornitura, sviluppo e manutenzione di sistemi informatici di gestione dei servizi comunali analoghi a quelli oggetto di affidamento per almeno n. 2 Comuni di dimensione demografica pari o superiore a 100.000 abitanti”*, in seguito a controlli interni ed in riferimento ai dati pubblici di ISTAT, non può essere ritenuto soddisfatto;
- con Prot. n. 0130557 del 01/08/2024 la società Palitalsoft S.r.l. ha comunicato che, negli anni oggetto di verifica, uno dei comuni dichiarati in fase di controlli FVOE, a comprova del requisito di cui sopra, presentava una popolazione inferiore ai 100.000 abitanti, confermando l'esito negativo delle verifiche FVOE, come da analisi del RUP.

Pertanto il RUP, ritiene di dover escludere suddetto operatore dalla procedura in oggetto. Si da atto che l'operatore economico interessato ha operato con correttezza e diligenza portando il suo apporto nella fase di verifica che ha fatto emergere l'errore nella dichiarazione presentata in sede di gara.

IL RUP

Massimo Lesina

*Documento firmato digitalmente in conformità al
D.lgs. n. 82/2005*