



# COMUNE DI TERNI

DIREZIONE SERVIZI DIGITALI - INNOVAZIONE - CULTURA

## DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 1597 del 04/06/2021

**OGGETTO:** gestdoc. Annullamento RdO su MePA - gara postalizzazione

---

ESERCIZIO 2021

---

## IL DIRIGENTE

### Vista

- la Determinazione n. 855 del 25/03/2021 con la quale si è stabilito di indire una gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di postalizzazione per l'anno 2021 – 2022 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa da esperire tramite MePA;
- la Richiesta di Offerta n. 2807640 del 20/05/2021 con cui si è aperta la procedura MePA per la selezione degli operatori economici con cui stipulare il contratto del servizio di postalizzazione del Comune di Terni con il criterio dell'Offerta economicamente più vantaggiosa;-

**Visto** il Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 e successive modificazioni (Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture);

**Vista** la legge n. 241 del 7/08/1990 art. 13 comma 1;

**Rilevato** che questa Amministrazione opera con l'intenzione di adottare atti finalizzati alla migliore realizzazione del bene pubblico e nella totale trasparenza;

**Considerata** la nota prot. n. 81213 del 28/05/2021 della ditta Citypost Spa, avente per oggetto: "Servizio di raccolta e recapito degli invii postali così come definiti e disciplinati dal D. Lgs. 22/07/1999 n. 261 e s.m.i e dalla delibera AGCOM 385/13/CONS - codice CPV 64110000-0, ricompreso nell'allegato IX al D. Lgs. 50/2016. – CIG: 8681347A2B – Diffida".

### Rilevato che

Negli atti di gara nel Capitolato all'art. 9, si legge:

**“ SPEDIZIONE E RECAPITO DELLA CORRISPONDENZA – COSTITUZIONE UFFICI DEPOSITO RACCOMANDATE IN CITTA’**

*L'aggiudicatario cura la spedizione e il recapito di tutta la posta, prioritaria, raccomandata, assicurata, notifiche a mezzo posta e pieghi libri, al destinatario finale, in Italia e all'estero.*

*Per quanto concerne la posta raccomandata in città, in caso di mancata consegna per assenza del destinatario ovvero assenza/rifiuto delle altre persone che in sua vece possono ritirare la raccomandata, l'aggiudicatario costituirà almeno un minimo di 4 (quattro) uffici di deposito, in città omogeneamente distribuiti sul territorio cittadino e un minimo di 4 uffici di deposito nelle frazioni della città (Collescipoli, Cesi, Piediluco/Marmore, Collestatte).*

*Tali uffici dovranno essere facilmente identificabili dai cittadini, con esclusione, quindi, di commissioni con esercizi prevalentemente commerciali, ed essere dotati di idonee caratteristiche di sicurezza e riservatezza.*

*Tali uffici dovranno essere perfettamente funzionanti, così come l'eventuale sede operativa (se la ditta ha sede fuori Terni), alla data di avvio del servizio.*

*Essi garantiranno l'apertura continuata a partire dalle 8,30 – 9,00 per almeno 8 ore dal lunedì al venerdì in città e almeno 4 ore giornaliere dal lunedì al venerdì nelle frazioni.*

*Eventuali orari ridotti potranno essere concordati con il Comune limitatamente al mese di agosto.”*

Inoltre nella Tabella 2 – Tabella dei criteri discrezionali (D) e tabellari (T) di valutazione dell'offerta tecnica della Lettera d'invito, viene riportato il criterio:

*“Punti di giacenza per la posta Max 20 punti/80.*

*Indicazione e descrizione delle sedi dedicate alla giacenza della posta con specificazione del luogo (1 punto per ogni sede di giacenza aggiuntiva oltre le otto minime previste, per un max di 20 punti)”*

In merito alla richiesta da parte della stazione appaltante del requisito predetto e alla valutazione dell'offerta tecnica, si rilevano le seguenti criticità:

- a) La Determinazione ANAC n. 3 del 09/12/2014 - Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici i servizi postali, all'art. 3 richiama all'attenzione i seguenti aspetti:
  - Rendere effettiva la liberalizzazione del mercato postale, invitando le stazione appaltanti a valutare nei bandi di gara anche l'opportunità di dividere l'oggetto dell'affidamento in più lotti distinti, in quanto non tutti gli operatori economici sono in grado di coprire da soli la totalità del territorio nazionale;
  - Deve essere garantita da parte dell'operatore privato la copertura di un quantitativo minimo, di regola non superiore all'80% dei volumi appartenenti al lotto. Ciò significa che il restante 20% può essere postalizzato.

Gli uffici di deposito, si presume, potrebbero seguire la stessa logica, anche se all'art. 9 (Criteri di aggiudicazione) vi è riportato: *“Considerata la particolare natura del servizio postale, nel quale di fatto solo un operatore può al momento disporre di una rete capillare su tutto il territorio nazionale, potrebbero formare oggetto di valutazioni eventuali soluzioni alternative per il recapito. Ad esempio, per quanto riguarda i punti di giacenza per il ritiro della corrispondenza inesitata, si potrebbero premiare con un maggior punteggio tecnico quegli operatori che presentino un maggior numero di punti di giacenza, aventi determinate caratteristiche di sicurezza e riservatezza, o prevedano soluzioni per la gestione dell'inesitato da realizzarsi tramite il contatto con il cliente e/o un secondo recapito previo appuntamento”*

Tuttavia, per quanto concerne il numero minimo di punti di deposito, chiarisce l'Allegato 4 della Delibera 77/2018 di AGCOM, dove è stabilito che per i Comuni con popolazione compresa tra i 50 mila e 200 mila abitanti e con superficie maggiore di 100 km/q vi siano almeno due strutture abilitate al deposito e al ritiro delle giacenze;

**Preso atto che** nella tabella 2 – Tabella dei criteri discrezionali (D) e tabellari (T) di valutazione dell'offerta tecnica della Lettera d'invito, viene riportato il criterio relativo al personale impiegato per l'erogazione del servizio:

*“Personale dipendente impiegato per l'erogazione del servizio.*

*Indicazione delle unità di personale addetto al servizio a tempo pieno e indeterminato, dei rispettivi incarichi svolti (addetti ufficio deposito, corrieri, etc.)*

*(1 punto ogni 10 dipendenti impiegati costantemente nella zona di Terni – con arrotondamento per difetto):*

*1-9 dipendenti = punti 0;*

*10-19 dipendenti = punti 1;*

*20-29 dip=punti 2;*

*30-39 dip= punti 3;*

*ecc.*

*100 e >100 dip. = punti 10”*

**Considerato che** la già citata Determinazione ANAC n. 3 del 09/12/2014 - Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici i servizi postali, all'art. 8 – Requisiti di partecipazione, nella sezione “Capacità tecnica e professionale” prevede soltanto la dimostrazione di un organico numericamente proporzionato al numero di spedizioni previste:

*“ nel corso del tavolo tecnico è stato proposto che l'organico minimo debba rispettare la seguente proporzione (naturalmente l'amministrazione aggiudicatrice potrà indicare valori differenti a seguito di un'analisi delle caratteristiche del servizio e del territorio da coprire):*

*un addetto ogni 120.000 pezzi di ordinaria da spedire nell'arco dell'anno;*

*un addetto ogni 30.000 pezzi di raccomandata da spedire nell'arco di un anno;*

*un addetto ogni 17.143 pezzi di notifiche eseguiti a mezzo di messo comunale, da spedire nell'arco di un anno”*

**Constatato** pertanto che:

- nel capitolato e nei documenti di gara sono presenti vizi che ne potrebbero inficiare la validità ed esporre il Comune di Terni a conseguenze gravi e pregiudizievoli;
- la procedura è allo stato della pubblicazione della gara e precedente alla presentazione delle offerte e che non è stata ancora nominata la commissione giudicatrice;

**Ritenuto** necessario ed opportuno provvedere all'annullamento in via di autotutela della procedura di gara in oggetto;

**Visto** l'art. 107 del T.U.EE.LL., approvato con D.lgs. n° 267 del 18.08.2000;

**DETERMINA**

Per le motivazioni espressa in narrativa

- di disporre l'annullamento d'ufficio in autotutela, ai sensi dell'art. 21 octies e nonies della legge n. 241/90 della Procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di postalizzazione del Comune di Terni;
- di pubblicare la presente determinazione sul sito internet del Comune di Terni alla sezione "Trasparenza" e all'Albo Pretorio on line;
- di annullare la Richiesta di Offerta sulla piattaforma MePA n. 2807640/2020, in ottemperanza a quanto previsto dal D.lgs. 50/2016;
- di riservarsi con successivo apposito atto, l'indizione di una diversa gara ad evidenza pubblica non appena perfezionati i nuovi documenti di gara.

**IL DIRIGENTE**  
**Dott. Andrea Zaccone**