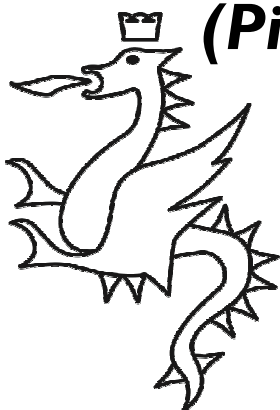




Fiera del “Cassero” – 20 novembre 2022
Fiera di “Santa Lucia” – 18 dicembre 2022

Misure di contenimento del rischio
(Piano di Safety & Security)





COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

Fiera del “Cassero” – Terni, 20 novembre 2022

Fiera di “Santa Lucia” – Terni, 18 dicembre 2022

**Corso del Popolo, Via dell’Annunziata, Largo Wolfango Frankl,
Piazza Mario Ridolfi, Via Cristoforo Colombo**

Misure di contenimento del rischio (Piano di Safety & Security)

0. Descrizione generale delle manifestazioni

Dati generali

Evento “Fiera del Cassero”

- Data inizio evento: 20 novembre 2022 – ore 09.00
- Data fine evento: 20 novembre 2022 – ore 19.00
- Durata evento: 10 ore
- Condizioni evento: diurno/notturno

Evento “Fiera di Santa Lucia”

- Data inizio evento: 18 dicembre 2022 – ore 09.00
- Data fine evento: 18 dicembre 2022 – ore 19.00
- Durata evento: 10 ore
- Condizioni evento: diurno/notturno

Organizzatore

- Comune di Terni, Direzione Economia e Lavoro – Promozione del Territorio

Tipologia

- Manifestazioni su area pubblica: fiere

Localizzazione

- Area pubblica inserita nel tessuto urbano cittadino
- Presenza di strutture commerciali, ricreative, pubblici esercizi, uffici ed abitazioni
- Area pianeggiante, in alcuni tratti in leggera pendenza con fondo pavimentato (principalmente pavé e brevi tratti in asfalto); presenti dislivelli con gradini in marmo
- Presenza di sistemi di illuminazione pubblici e privati
- Area ordinariamente ad uso pubblico

Accesso

- Libero
- Non è previsto pagamento del biglietto d’ingresso
- Non è prevista l’emissione di titoli di accesso gratuiti
- Non è previsto sistema di limitazione degli accessi (conta-persone)



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838
Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

Specificità

- Presenza di aree a latere libere, scoperte e porticate di cui sarà mantenuta la pubblica disponibilità per l'ordinario transito pedonale per i cittadini che non intendono partecipare all'evento

Allestimento

- Non è previsto l'allestimento di strutture di stationamento del pubblico
- È previsto l'allestimento di n. 135 banchi di vendita ambulante su stalli, di diverse metrature, opportunamente evidenziati sul piano viabile come meglio rappresentato nella planimetria allegata, di cui 115 con l'impiego di veicolo/autonegozio.

1. Riferimenti normativi

Per la definizione delle misure di mitigazione del rischio da attuarsi nelle manifestazioni oggetto del presente documento sono state prese come riferimento le seguenti normative di sicurezza:

1. Linea guida per l'individuazione delle misure di contenimento del rischio in manifestazioni pubbliche con peculiari condizioni di criticità allegata alla Circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 11001/1/110(10) del 18.07.2018;
2. D.M. 19.08.1996 - Approvazione della regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, costruzione ed esercizio dei locali di intrattenimento e di pubblico spettacolo.

2. Requisiti di accesso all'area

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 284 del 03/11/2022 sono stati individuati i luoghi ove si terranno le tradizionali fiere del "Cassero", nella giornata di domenica 20 novembre 2022, e di "Santa Lucia", nella giornata di domenica 18 dicembre 2022, coincidenti con Corso del Popolo (dalla rotonda Obelisco Lancia di Luce a piazza Mario Ridolfi), Via dell'Annunziata (da corso del Popolo all'ingresso della scuola elementare "Vittorio Veneto"), Largo Wolfgang Frankl, Piazza Mario Ridolfi (intera estesa), Via Cristoforo Colombo (da piazza Mario Ridolfi a via delle Conce).

- L'accessibilità dei mezzi di soccorso viene garantita attraverso tre varchi dedicati così come individuati nella planimetria allegata:
 - Varco V1: corso del Popolo
 - Varco V2: via Vittime delle Foibe (limitatamente ad eventi sul largo W. Frankl)
 - Varco V3: via Cristoforo Colombo

Nei suddetti varchi sono garantite:

- larghezza: 3.50 m
- altezza libera: 4.00 m
- raggio di volta: 13 m
- pendenza: non superiore al 10%
- resistenza al carico: almeno 20 t (8 sull'asse anteriore e 12 sull'asse posteriore)
- Area di ammassamento dei mezzi di soccorso per la gestione operativa di scenari incidentali configurabili come maxi-emergenze individuata in Corso del Popolo come indicato nell'unità planimetria.



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838
Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

- È stata inoltre prevista la presenza dei seguenti mezzi di soccorso interni all'area evento:
 - Ambulanza "A" e personale sanitario interno fiera (largo Wolfgang Frankl)
 - Ambulanza "B" e personale sanitario presso il varco V3
 - Veicolo antincendio ed addetti alla lotta all'incendio e alla gestione dell'emergenza, formati con corsi di tipo 3-FOR / 3-AGG ai sensi del D.M. 2 settembre 2021 ed abilitati ai sensi dell'art. 3 del D.L. 1 ottobre 1996 n. 512 presso il varco VI.

È stata, inoltre, individuata una viabilità dedicata ai mezzi di soccorso che consente di raggiungere l'area della manifestazione senza interferire con i flussi in esodo degli occupanti attraverso le seguenti direttrici ai varchi veicolari:

- Varco VI (corso del Popolo): dalla via Enrico Lattes
- Varco V2 (via Vittime delle Foibe): dalla rotonda Obelisco Lancia di Luce
- Varco V3 (via Cristoforo Colombo): da via Carlo Guglielmi

Nell'intera area circostante il sito dell'evento verranno poste in atto misure di limitazione del traffico veicolare ed il perimetro dell'evento sarà, altresì, presidiato dal personale della Polizia Locale addetto alla gestione della viabilità.

3. Percorsi di accesso all'area e di deflusso del pubblico

La manifestazione sarà caratterizzata dalla libera fruizione degli spazi e dalla garanzia di continuità del transito pedonale ordinario durante tutto l'evento.

Esigenze diverse da quelle di safety non richiedono percorsi separati di accesso all'area e di deflusso del pubblico ed i varchi utilizzati come ingressi alla manifestazione hanno caratteristiche idonee ai fini dell'esodo, in caso d'emergenza.

I varchi VI e V3, ove saranno altresì posizionate barriere in cls per interdizione veicolare, meglio indicate al successivo punto 5, saranno presidiati da personale dell'Organizzazione che vigilerà anche il varco V2 ove la funzione di interdizione sarà, però, espletata solo da un veicolo del Soggetto Organizzatore. Il personale dell'Organizzazione presente in loco provvederà a liberare immediatamente il varco dai veicoli al fine di consentire, in caso di necessità, il transito dei veicoli di soccorso o l'esodo.

4. Capienza dell'area della manifestazione

In base alla classificazione della viabilità del Comune di Terni approvata con Delibera della Giunta Municipale n. 58 del 23/02/2010 l'intera estensione delle aree di circolazione stradale interessate dalla manifestazione risulta essere la seguente:

Corso del Popolo	540 m
Via dell'Annunziata	300 m
Largo Wolfgang Frankl	area non censita in quanto di successiva realizzazione
Piazza Mario Ridolfi	4500 m ²
Via Cristoforo Colombo	120 m

I tratti stradali effettivamente interessanti dall'evento, in base ai rilevamenti condotti, risultano avere le seguenti superfici:


COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

 Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

Corso del Popolo	4337	m ²
Via dell'Annunziata	414	m ²
Largo Wolfango Frankl	3400	m ²
Piazza Mario Ridolfi	3640	m ²
Via Cristoforo Colombo	736	m ²
Totale	12527	m²

Si ottiene pertanto che la superficie lorda interessata dall'evento è pari a 12527 m².

Nell'area fiera saranno posizionati 135 banchi di vendita su posteggi specificatamente assegnati ed individuati sul piano viabile da apposita tracciatura. In particolare saranno presenti 9 banchi da 40 m², 5 banchi da 36 m², 96 banchi da 32 m², 10 banchi da 28 m², 13 banchi da 24 m², 2 banchi da 16 m² per un totale di 4236 m².

Al netto degli ingombri dovuti alla presenza dei banchi di vendita, dei veicoli utilizzati dai venditori ambulanti, degli elementi di arredo urbano e degli spazi a garanzia della continuità del transito pedonale ordinario durante la manifestazione, **l'area dell'evento destinata al pubblico risulta essere pari a 8291 m².**

Per il calcolo dell'affollamento massimo viene considerata una densità di affollamento pari a 1,2 persone/m². Tale parametro risulta essere quello indicato per gli ambiti destinati a mostre ed esposizioni riportato nella tabella S.4-12 dell'allegato I del D.M. 3 agosto 2015 e ss.mm.ii., intitolato «Approvazione di norme tecniche di prevenzione incendi, ai sensi dell'articolo 15 del decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139» (c.d. Codice di Prevenzione Incendi).

È possibile pertanto stabilire la **capienza massima pari a 9949 persone**. Tale valore, sulla scorta del dato storico delle passate edizioni, non è mai stato raggiunto se non come totale dei visitatori durante l'intera giornata mentre, come valore di punta, nella fascia oraria dalle ore 14.00 alle ore 17.00, si sono registrate circa 5000 persone contemporaneamente presenti.

Applicando il parametro di capacità di deflusso di 250 persone/modulo sono necessari 39.79 moduli.

Per l'accesso e l'esodo dall'area sono stati previsti i seguenti varchi presidiati per complessivi 62 moduli:

• Varco V1 (corso del Popolo)	Veicolare	larghezza m 5.4	9 moduli
• Varco V2 (via Vittime delle Foibe)	Veicolare	larghezza m 4.2	7 moduli
• Varco V3 (via Cristoforo Colombo)	Veicolare	larghezza m 5.4	9 moduli
• Varco P1 (via dell'Annunziata)	Pedonale	larghezza m 4.2	7 moduli
• Varco P2 (ponte pedonale fiume Nera)	Pedonale	larghezza m 2.4	4 moduli
• Varco P3 (giardini Dante Sotgiu)	Pedonale	larghezza m 2.4	4 moduli
• Varco P4 (via Cesare Bazzani)	Pedonale	larghezza m 2.4	4 moduli
• Varco P5 (via Ercole Barbarasa lato Conce)	Pedonale	larghezza m 2.4	4 moduli
• Varco P6 (piazza Europa)	Pedonale	larghezza m 8.4	14 moduli

Il dispositivo di evacuazione consta pertanto di 62 moduli che consentirebbero il deflusso ordinato di 15500 persone, pari a 1.55 volte l'affollamento massimo previsto.



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



Come già indicato il numero di varchi di allontanamento è pari a 9 (quindi non inferiore a 3), ed essi sono collocati in posizione contrapposta.

La larghezza minima dei varchi e delle vie di allontanamento inserite nel sistema di vie d'esodo non sarà inferiore a 2.40 m (4 moduli).

Gli ingressi alle aree delimitate dell'evento, di libero accesso, saranno vigilati e non possono essere impiegati sistemi di limitazione del transito, quali, ad esempio, l'emissione di titolo di accesso gratuito ovvero conta-persone, insistendo nell'area il transito pedonale ordinario da e per residenze private, esercizi pubblici, attività commerciali e ricreative, ecc. ivi ubicati.

Ai suddetti varchi, che da soli -come già indicato- consentirebbero l'esodo del 74% in più dei partecipanti all'evento, si aggiungono le seguenti uscite pedonali ordinarie di cui l'area interessata dalla fiera è dotata:

- | | | | |
|------|---|-----------------|----------|
| • A) | via della Caserma | larghezza m 3.6 | 6 moduli |
| • B) | giardini Dante Sotgiu lato via Carlo Gugliemi | larghezza m 1.8 | 3 moduli |
| • C) | via Sant'Angelo da Flumine lato via delle Conce | larghezza m 3.0 | 6 moduli |
| • D) | via Sant'Angelo da Flumine lato via Roma | larghezza m 2.4 | 4 moduli |
| • E) | via Ercole Barbarasa lato via Roma | larghezza m 3.6 | 6 moduli |
| • F) | largo San Salvatore | larghezza m 2.4 | 4 moduli |
| • G) | vico dei Tintori | larghezza m 2.4 | 4 moduli |

Per un totale di ulteriori 33 moduli che consentono il deflusso di ulteriori 8250 persone a garanzia di maggiore sicurezza.

Complessivamente, pertanto, si dispone di una capacità di deflusso di 23750 persone ossia pari a 2.38 volte l'affollamento massimo ipotizzato.

5. Suddivisione della zona in settori

Poiché l'affollamento stimato è pari a 9949 persone ovvero inferiore alle 10.000 unità non è stata prevista, ai fini di safety, la suddivisione in settori, così come indicato dalla linea guida acclusa alla Circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 11001/1/110(10) del 18.07.2018.

Al fine di garantire idonee misure di security l'intera area interessata dall'evento sarà delimitata, ai varchi presidiati, con barriere in cls specificatamente costruite per la funzione di interdizione veicolare, consentendo il solo transito pedonale e sospendendo la circolazione veicolare. La protezione dell'area da eventi esogeni sarà realizzata, pertanto, posizionando, come indicato nell'unità planimetria:

- n. 16 barriere in cls aventi lunghezza di 3.60 m e massa pari a 2040 kg (ordinarie);
- n. 2 barriere in cls aventi lunghezza di 1.80 m e massa pari a 1020 kg (ridotte).

Le suddette barriere saranno presidiate presso i varchi veicolari individuati da personale dell'Organizzazione al fine di impedire l'accesso diretto ed indiscriminato di veicoli all'area evento.

6. Protezione antincendio

In base alla Circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento VV.F. S.P. D.C. prot. n. 3794 del 12/03/2014, alle norme di cui al titolo XV del D.M. 19.08.1996 ed alla tabella V-I del D.M. 10.03.1998 presso ciascun banco di vendita dovrà essere presente n. 1 estintore portatile a



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



polvere da 6 kg con capacità estinguente almeno 34A 144B C. In accordo con tabella S.6-5 dell'allegato I del D.M. 3 agosto 2015 e ss.mm.ii (c.d. Codice di Prevenzione Incendi) gli estintori si trovano tutti ad una distanza tra di loro inferiore a 20 m. Nel caso di fuochi che interessano mezzi di cottura (oli e grassi animali e vegetali) in apparecchi di cottura dovranno essere altresì presenti, in prossimità della superficie protetta, ulteriori estintori di classe "F" aventi la capacità estinguente indicata nella tabella S.6-7 dell'allegato I del D.M. 3 agosto 2015 e ss.mm.ii. (c.d. Codice di Prevenzione Incendi). Saranno inoltre presenti ulteriori 3 estintori aventi medesima capacità estinguente come indicato nell'unità planimetria (varchi V1, V2 e V3). Con Ordinanza Municipale da emanarsi all'uopo sarà imposto che "Gli operatori commerciali dovranno osservare tutti i limiti, divieti, cautele e prescrizioni stabiliti ... altresì dal piano di sicurezza della fiera" e "l'obbligo per ciascun operatore di dotarsi di un estintore, da mantenere in perfetto stato di efficienza e da conservare in modo visibile e facilmente accessibile sul banco espositivo in mancanza del quale il personale della Direzione Polizia Locale comandato per la fiera, all'esito dei conseguenti controlli, potrà disporre con provvedimento immediato la non ammissione o comunque l'esclusione dalla fiera". Per la parte di fiera che insiste sul Largo Wolfgang Frankl sono altresì presenti n. 4 idranti soprassuolo DN 80 – 100 dotati di idonea cassetta a servizio degli addetti antincendio. Sul Corso del Popolo, come evidenziato nell'unità planimetria, sono altresì presenti ulteriori n. 3 idranti sottosuolo. È prevista altresì la presenza sul posto di un automezzo antincendio dedicato messo a disposizione dall'Organizzazione e di addetti alla lotta all'incendio e alla gestione dell'emergenza, formati con corsi di tipo 3-FOR / 3-AGG ai sensi del D.M. 2 settembre 2021 ed abilitati ai sensi dell'art. 3 del D.L. 1 ottobre 1996 n. 512. Poiché la manifestazione prevede affluenza pari a 9949 persone e, quindi, inferiore alle 20.000 unità, non è necessario il servizio di vigilanza antincendio di cui all'art. 18 del D. Lgs. 8 marzo 2006 n.139, con l'impiego di automezzi antincendio VV.F. secondo le disposizioni dettate dal D.M. Interno 22 febbraio 1996 n. 261.

7. Gestione dell'emergenza - Piano di emergenza ed evacuazione

Nella presente sezione vengono pianificate ed indicate le procedure da adottare in caso d'emergenza tenendo conto delle caratteristiche del sito e del tipo di evento.

Nelle tabelle 7.1, 7.2, 7.3 e 7.4 sono riportati gli esiti della valutazione dei rischi sulla cui base è stato redatto il piano d'emergenza.

Tabella 7.1 – Matrice del rischio

		RISCHIO (P x D)			
		4	8	12	16
Probabilità (P)	Altamente probabile	4	8	12	16
	Probabile	3	6	9	12
	Poco Probabile	2	4	6	8
	Improbabile	1	2	3	4
		1	2	3	4
		Trascurabile	Lieve	Grave	Critico
		Impatto (D)			

Legenda:

	Rischio basso
	Rischio medio
	Rischio alto



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



Per la valutazione del livello di rischio legato all'emergenza sanitaria ovvero la probabilità di avere necessità di soccorso sanitario sono state utilizzate le "Linee di indirizzo sull'organizzazione dei soccorsi sanitari negli eventi e nelle manifestazioni programmate" contenute nell'Accordo sancito dalla Conferenza Unificata in data 5 agosto 2014 (Rep. Atti n. 91) tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano e le Autonomie ed approvate con Deliberazione della Giunta Regionale Umbria n. 1468 del 09/12/2015.

Tabella 7.2 – Calcolo del livello di rischio legato all'emergenza sanitaria

Variabili legate all'evento			
Periodicità dell'evento	Annualmente	1	1
	Mensilmente	2	
	Tutti i giorni	3	
	Occasionalmente/all'improvviso	4	
Tipologia dell'evento	Religioso	1	2
	Sportivo	1	
	Intrattenimento	2	
	Politico, sociale	3	
	Concerto pop/rock	4	
Altre variabili (più scelte)	Prevista vendita/consumo di alcool	1	
	Possibile consumo di droghe	1	
	Presenza di categorie deboli (bambini, anziani, disabili)	1	
	Evento ampiamente pubblicizzato dai media	1	
	Presenza di figure politiche-religiose	1	
	Possibili difficoltà nella viabilità	1	
	Presenza di tensioni socio-politiche	1	
Durata	< 12 ore	1	1
	Da 12 ore a 3 giorni	2	
	> 3 giorni	3	
Luogo (più scelte)	In città	0	0
	In periferia/paesi o piccoli centri urbani	1	
	In ambiente acquatico (lago, fiume, mare, piscina)	1	
	Altro (montano, impervio, ambiente rurale)	1	
Caratteristiche del luogo (più scelte)	Al coperto	1	2
	All'aperto	2	
	Localizzato e ben definito	1	
	Esteso > 1 campo di calcio	2	
	Non delimitato da recinzioni	1	
	Delimitato da recinzioni	2	
	Presenza di scale in entrata e/o in uscita	2	
	Recinzioni temporanee	3	
	Ponteggio temporaneo, palco, coperture	3	
Logistica dell'area (più scelte)	Servizi igienici disponibili	-1	-1
	Disponibilità d'acqua	-1	
	Punti di ristoro	-1	



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

Variabili legate al pubblico			
Stima dei partecipanti	5.000 - 25.000		1
	25.000 - 100.000		2
	100.000 - 500.000		3
	> 500.000		4
Età prevalente dei partecipanti	25-65		1
	< 25 - > 65		2
Densità dei partecipanti/mq	Bassa 1-2 persone/m ²		1
	Media 3-4 persone/m ²		2
	Alta 5-8 persone/m ²		3
	Estrema > 8 persone/m ²		4
Condizione dei partecipanti	Rilassato		1
	Eccitato		2
	Aggressivo		3
Posizione dei partecipanti	Seduti		1
	In parte seduti		2
	In piedi		3

Le Linee d'indirizzo definiscono modalità e criteri sulla pianificazione dei soccorsi sanitari, a supporto di eventi e manifestazioni programmate, in una organizzazione totalmente in sinergia con l'ordinaria organizzazione del Servizio di Emergenza Sanitaria Territoriale, finalizzata a garantire per chi partecipa, per chi assiste e per chi per qualunque motivo è coinvolto i livelli di assistenza non inferiori a quelli che vengono assicurati normalmente alla popolazione nelle situazioni ordinarie.

Per la valutazione del livello di rischio legato all'emergenza sanitaria si è pertanto fatto ricorso all'allegato A I delle linee d'indirizzo suddette ed applicando i punteggi in essa indicati come meglio evidenziato nella tabella 7.2.

Dalla tabella 7.2 si ottiene un punteggio pari a 16 corrispondente ad un **livello di rischio molto basso / basso** in quanto è inferiore a 18 punti.

Tabella 7.3 – Valutazione delle risorse necessarie tramite l'algoritmo di Maurer

Punto di analisi	Argomento	Valore	Punteggio
1	Capienza del luogo della manifestazione	9949	6
1.1	L'evento si svolge in un luogo chiuso?	No	
2	Numero di visitatori attesi	5000	10
3	Tipo manifestazione	Fiera	0,3
4	Numero di personalità presenti	0	0
5	Possibili problemi di ordine pubblico?	No	0
6	PUNTEGGIO EVENTO		4,8



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



Applicando i parametri mostrati nella Tabella 7.3 all'allegato A2 delle suddette linee di indirizzo tramite l'algoritmo di Maurer si ottengono le risorse necessarie per fronteggiare l'emergenza sanitaria.

Per la fiera si ottiene un punteggio pari a 4.8 pertanto risultano necessarie le seguenti risorse:

- n. 1 ambulanza da trasporto
- n. 5 soccorritori a piedi

Per l'evento saranno presenti, a garanzia di una maggior sicurezza, **n. 2 ambulanze da soccorso specificatamente allestite con le dotazioni di cui al punto 5.2 del Regolamento Regionale 23 giugno 2017 n. 3** e personale sanitario appositamente addestrato che saranno posizionate come indicato nell'unità planimetria e n. 6 soccorritori a piedi appropriatamente formati ed equipaggiati che vigileranno in maniera itinerante all'intero dell'area fiera.

Tabella 7.4 – Valutazione del rischio

Tipologia	Probabilità (P)	Impatto (D)	Rischio (R)
Sanitario	Molto basso / basso (valutato come indicato nella tabella 7.2)		
Incendio	3	3	9 - alto
Endogeno puntuale	3	2	6 - medio
Endogeno esteso	2	3	6 - medio
Esogeno	1	4	4 - medio

Le azioni da mettere in atto in caso d'emergenza sono state pianificate tenendo conto dei seguenti eventi incidentali ipotizzati nella valutazione dei rischi:

- sanitario;
- incendio;
- endogeno (parziale/puntuale);
- endogeno (esteso);
- esogeno (parziale/puntuale oppure esteso).

Al fine di un puntuale e migliore intervento da parte degli Enti interessati il presente piano sarà inviato a:

1. Prefettura di Terni;
2. Questura Terni;
3. Centrale Operativa Unica Regionale Emergenza Sanitaria Territoriale (già I18 Umbria);
4. Azienda USL Umbria 2 Terni;
5. Azienda Ospedaliera "Santa Maria" Terni;
6. Comando Provinciale VV.F. Terni.

A) Azioni da mettere in atto in caso di emergenza

I. Emergenza sanitaria

- Soccorso alla persona colta da malore/infortunata a cura del personale sanitario in servizio sull'area che, qualora necessario, fa avvisare l'Emergenza Sanitaria (già I18) richiedendone eventualmente l'intervento tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

- Vigilanza da parte del personale di assistenza posto in servizio sull'area
- Vigilanza da parte del personale della Polizia Locale in servizio sull'area
- Comunicazione tra elementi in servizio tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Coordinamento interventi di soccorso attraverso la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Riferimento dell'intervento: Centrale Operativa Unica Regionale Emergenza Sanitaria Territoriale (già I18 Umbria)

2. Emergenza incendio

- Intervento di spegnimento su principio d'incendio mediante estintori portatili e/o veicolo antincendio a cura degli addetti antincendio in servizio sull'area che, qualora necessario, richiedendo l'intervento dei Vigili del Fuoco tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Vigilanza da parte del personale di assistenza posto in servizio sull'area
- Vigilanza da parte del personale della Polizia Locale in servizio sull'area
- Comunicazione tra elementi in servizio tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Coordinamento interventi di soccorso attraverso la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Riferimento dell'intervento: Vigili del Fuoco

3. Emergenze endogene (parziali/puntuali)

- Vigilanza ed intervento da parte del personale sanitario in servizio nell'area
- Vigilanza ed intervento da parte degli addetti antincendio in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale di assistenza posto in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale della Polizia Locale in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale delle FF.OO. in servizio sull'area
- Comunicazione tra elementi in servizio tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Coordinamento interventi di soccorso attraverso la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Riferimento dell'intervento: Responsabile della sicurezza

4. Emergenze endogene (estese)

- Vigilanza ed intervento da parte del personale sanitario in servizio nell'area
- Vigilanza ed intervento da parte degli addetti antincendio in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale di assistenza posto in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale delle FF.OO. in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale della Polizia Locale in servizio sull'area
- Comunicazione tra elementi in servizio tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Coordinamento interventi di soccorso attraverso la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Riferimento dell'intervento: Dirigente Ordine Pubblico

5. Emergenze esogene (parziali/puntuali oppure estese)

- Vigilanza ed intervento da parte del personale delle FF.OO. in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale della Polizia Locale in servizio sull'area
- Comunicazione tra elementi in servizio tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838
Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

- Coordinamento interventi di soccorso attraverso la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Riferimento dell'intervento: Dirigente Ordine Pubblico

Tutto il personale impegnato nell'evento (sanitario, addetti antincendio, assistenza) unitamente alla Polizia Locale ed alle FF.OO. vigileranno affinché non si verifichino situazioni di emergenza scongiurando comportamenti non corretti e/o vietati dalla legge degli avventori.

B) Procedure di evacuazione

Per l'attuazione delle procedure di evacuazione dal luogo della manifestazione sarà presente personale addetto all'instradamento della folla individuato così come indicato al punto 8 della linea guida allegata alla Circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 11001/I/110(10) del 18.07.2018. Nello specifico, state l'affollamento massimo previsto pari a 9949 persone ed il numero di addetti fissato in una unità ogni 250 persone, verranno impiegate n. 40 unità, posizionate così come indicato nell'unità planimetria che costituisce parte integrante del presente documento.

Le aree sicure riferite all'esodo (punti di raccolta) saranno indicate dal personale e dalla segnaletica come segue:

- | | |
|--|--|
| • Varco V1 (corso del Popolo) | corso del Popolo |
| • Varco V2 (via Vittime delle Foibe) | via Vittime delle Foibe |
| • Varco V3 (via Cristoforo Colombo) | via Cristoforo Colombo |
| • Varco P1 (via dell'Annunziata) | via dell'Annunziata |
| • Varco P2 (ponte pedonale fiume Nera) | via Lungonera Savoia (oltre il ponte pedonale) |
| • Varco P3 (giardini Dante Sotgiu) | via Cristoforo Colombo |
| • Varco P4 (via Cesare Bazzani) | via delle Conce |
| • Varco P5 (via Ercole Barbarasa lato Conce) | via delle Conce |
| • Varco P6 (piazza Europa) | piazza Europa |

C) Disposizioni per richiedere l'intervento degli Enti preposti al soccorso

Per qualsiasi richiesta di intervento gli operatori presenti sull'area dell'evento (personale sanitario / antincendio / assistenza / Polizia Locale) avisano la Centrale Operativa della Polizia Locale fornendo le necessarie informazioni finalizzate al buon esito delle attività che andranno poste in essere dagli Enti preposti.

Il coordinamento sarà gestito dalla Centrale Operativa della Polizia Locale che sarà in collegamento radio con il personale operante dell'area evento.

Presso la Centrale Operativa della Polizia Locale sita in Corso del Popolo n. 30/a – piano terra sarà operativo, per tutta la durata dell'evento, il centro di coordinamento per la gestione della sicurezza in grado di far fronte alle criticità che dovessero verificarsi.

D) Apparecchiature per la comunicazione tra gli Enti presenti e l'organizzazione

La Centrale Operativa della Polizia Locale dispone delle apparecchiature e dei sistemi dedicati alla comunicazione tra gli Enti presenti e l'organizzazione dell'evento.



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838
Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



E) Misure per l'assistenza ai disabili

Presidi, parcheggi ed accessi sono specificatamente definiti per garantire accesso ed assistenza alle persone diversamente abili e gli operatori presenti nell'area fiera sono a loro disposizione per ogni eventuale necessità. Saranno istituiti posti riservati per disabili in via Ercole Barbarasa come indicato nell'unita planimetria.

F) Misure ulteriori

I possibili scenari incidentali sono stati classificati per livelli di rischio nell'ambito dei quali è stata individuata la competenza per materia d'intervento ovvero:

- | | | |
|--------|---|----------------------------------|
| •ALTO | Emergenza antincendio | Vigili del Fuoco |
| •MEDIO | Emergenza endogena o esogena (security) | Dirigente O.P. |
| •BASSO | Emergenza sanitaria | Emergenza Sanitaria Territoriale |

Sarà cura degli operatori di sicurezza addetti all'assistenza all'esodo, all'instradamento ed al monitoraggio dell'evento, opportunamente riconoscibili mediante idonei gilet fluorescenti, comunicare al pubblico gli elementi salienti del piano d'emergenza. Si farà ricorso ad apposita messaggistica e cartellonistica per fornire preventivamente informazioni sui percorsi di allontanamento, sulle procedure operative predisposte per l'evento e sulle figure che svolgono un ruolo attivo nella gestione dell'emergenza.

Nell'ipotesi di evento incidentale è prevista la possibilità di comunicare, in tempo reale, con il pubblico, per fornire indicazioni sui comportamenti da adottare finalizzati al superamento della criticità mediante dispositivi fissi installati sui veicoli sia dell'Organizzazione e tramite megafoni portatili.

È previsto il centro di coordinamento per la gestione della sicurezza, presso la Centrale Operativa della Polizia Locale, che consente le comunicazioni tra gli Enti presenti e tra questi ultimi e l'Organizzazione, essendo la postazione in collegamento diretto via radio DMR e via telefono fisso e GSM.

Sarà installata segnaletica di sicurezza conforme al D. L.vo 81/2008 come indicato nell'unita planimetria.

8. Operatori di sicurezza

Nell'ambito della gestione della sicurezza sono stati previsti operatori destinati alle seguenti mansioni il cui numero è stato calcolato a partire dall'affollamento massimo previsto pari a 9949 persone e considerando per lo svolgimento della funzione di assistenza all'esodo, all'instradamento ed al monitoraggio dell'evento una unità ogni 250 persone (unità necessarie 39.79 – unità previste 40).

A) Assistenza all'esodo

n. 32 unità poste presso tutti i varchi pedonali, veicolari e presso le uscite naturali così come indicato nell'unita planimetria che costituisce parte integrante del presente documento.



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

B) Instradamento e monitoraggio dell'evento

n. 8 unità poste all'interno dell'area fiera (itineranti a coppia all'interno dei percorsi d'esodo individuati).

Per il monitoraggio dell'evento saranno inoltre utilizzate le telecamere del sistema di videosorveglianza cittadino azionate direttamente dalla Centrale Operativa della Polizia Locale.

C) Lotta all'incendio

- n. 5 unità, di cui 3 presso il veicolo antincendio (2 operatori + 1 autista/operatore), ubicate in prossimità del varco VI e 2 a coppia itineranti all'interno dell'area fiera. Le suddette unità dovranno essere formate con corsi di tipo 3-FOR / 3-AGG ai sensi del D.M. 2 settembre 2021 ed abilitati ai sensi dell'art. 3 del D.L. 1 ottobre 1996 n. 512. Tale numero risulta congruo con l'allegato n. 1 del D.M. 22 febbraio 1996 n. 261 intitolato "Regolamento recante norme sui servizi di vigilanza antincendio da parte dei Vigili del Fuoco sui luoghi di spettacolo e trattenimento" il quale prevede 4 unità per fiere all'aperto con superficie espositiva utilizzata superiore a 10.000 m² e fino a 20.000 m². **Alternativamente alle suddette 5 unità ed al veicolo antincendio potrà essere richiesto il servizio di vigilanza antincendio da parte dei Vigili del Fuoco con n. 4 unità e n. 1 autopompa serbatoio (APS) di tipo piccolo.**

Per l'espletamento di tali mansioni, l'organizzatore della manifestazione si avvarrà di operatori di sicurezza in possesso dei seguenti requisiti:

1. soggetti iscritti ad Associazioni di Protezione Civile riconosciute nonché personale in quiescenza già appartenente alle Forze dell'Ordine, alle Forze Armate, ai Corpi della Polizia Locale, dei Vigili del Fuoco, al Servizio Sanitario per i quali sia stata attestata l'idoneità psico-fisica, ovvero altri operatori in possesso di adeguata formazione in materia;
2. addetti alla lotta all'incendio e alla gestione dell'emergenza, formati con corsi di tipo 3-FOR / 3-AGG ai sensi del D.M. 2 settembre 2021 ed abilitati ai sensi dell'art. 3 del D.L. 1 ottobre 1996 n. 512.

Il personale sarà distribuito come indicato nell'unità planimetria costituente piano integrante del presente documento.

Sarà cura dell'organizzatore individuare le 40 unità per le funzioni A) e B) aventi i requisiti di cui ai punti 1 e 2 nonché ulteriori 2 unità quali coordinatori di funzione per il suddetto personale. A queste devono inoltre aggiungersi quelle necessarie per la funzione C).

9. Manifestazioni dinamiche in spazi non delimitati

La fiera per sua natura rientra nelle manifestazioni dinamiche in spazi non delimitati in cui non è presente un unico punto di convergenza e di stazionamento dei partecipanti pertanto dovranno essere osservati i seguenti requisiti essenziali:



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

- divieto di detenzione nell'ambito del singolo banco o autonegozio di quantitativi di GPL in utilizzo e deposito superiori a 75 kg;
- rispetto di una distanza di sicurezza non inferiore a m. 3 tra banchi e/o auto negozi che impiegano GPL;
- impianti elettrici e gli impianti utilizzatori di liquidi o gas combustibili dovranno essere conformi alle specifiche norme tecniche e alla regola dell'arte e tale conformità dovrà essere dichiarata a firma di tecnici abilitati e presentata ai competenti uffici del Comune;
- disponibilità di estintori portatili di idonea capacità estinguente in ragione di uno ogni 100 m² di area coperta ed utilizzata.

10. Casi particolari

Per la natura e le caratteristiche dell'evento questo non rientra tra le manifestazioni storiche caratterizzate da peculiari criticità e per le quali le condizioni di tutela dei beni storici, monumentali ed ambientali non consentano la completa attuazione delle misure riportate nella linea guida acclusa alla Circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 11001/1/110(10) del 18.07.2018.

11. Prescrizioni ulteriori

Tenuto conto che nella D.G.C. n. 284 del 03/11/2022 viene valutata la necessità di adottare tutte le misure di sicurezza di base per il contenimento della diffusione del Covid 19 nelle manifestazioni e negli eventi fieristici, in via prudenziale, seppur dichiarata conclusa la fase emergenziale saranno altresì adottate le seguenti misure:

- Sarà predisposta una adeguata informazione sulle misure di prevenzione, comprensibile anche per i clienti di altra nazionalità sia mediante l'ausilio di apposita segnaletica e cartellonistica sia tramite il personale indicato al precedente punto n. 8 che è, altresì, incaricato di monitorare e promuovere il rispetto delle misure di prevenzione facendo anche riferimento al senso di responsabilità del visitatore stesso.
- Sono stati rivisti i posteggi di vendita aumentando ad 1 metro la distanza da uno all'altro al fine di evitare assembramenti di persone.
- Saranno posizionati, a cura degli operatori commerciali ciascuno per il proprio banco di vendita, prodotti disinfettanti per i clienti.
- Nel caso di acquisti con scelta in autonomia e manipolazione del prodotto da parte del cliente, è consigliata la disinfezione delle mani prima della manipolazione della merce.

Al fine di garantire la fruibilità dell'area vengono previsti n. 6 box di servizi igienici (bagni mobili/WC chimici), come indicato in planimetria, dotati di servizi differenziati per genere ed idonei all'uso da parte di disabili. Durante l'evento rimarranno comunque fruibili i servizi igienici ordinari di cui l'area è dotata (bar, pubblici esercizi).

Per maggiore visibilità la segnaletica di sicurezza viene prevista in corrispondenza degli elementi verticali fissi della pubblica illuminazione. Il servizio di illuminazione pubblica, gestito da A.S.M.



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



Terni S.p.A., sarà allertato al fine di garantire la presenza sul posto di propri operatori per consentire un pronto intervento tecnico in caso di necessità per malfunzionamento.

Per la raccolta dei rifiuti, su richiesta dell'Organizzazione, l'A.S.M. Terni S.p.A. predisporrà apposito servizio conformemente a quanto di seguito indicato. Entro le ore 7,00 due operatori provvederanno ad informare ed a consegnare sacchi per raccolta differenziata della carta e della plastica e bidoni per la raccolta dell'organico secondo le varie esigenze. Sarà altresì incrementata la capacità dei cestini getta carta posizionando, preferibilmente accanto ai cestini già esistenti mini isole ecologiche composte da bidone plastica e carta, sempre entro le ore 7,00. Dopo le ore 20,00 gli operatori effettueranno le operazioni di raccolta e spazzamento di tutta l'area.

I veicoli dell'Organizzazione appositamente accessoriati opereranno l'eventuale funzione di comunicazione audio al pubblico in caso di necessità. Tale funzione verrà altresì garantita, qualora necessario, mediante megafoni portatili a cura degli addetti all'instradamento.

L'accesso degli operatori commerciali avverrà successivamente alla chiusura delle vie di accesso ed esclusivamente dal varco veicolare varco VI (corso del Popolo). Presso tale varco la Polizia Locale procederà alla verifica puntuale della presenza a bordo del veicolo del previsto estintore portatile, in mancanza del quale vieterà l'accesso all'area fiera.

I varchi veicolari, dalla chiusura al traffico dell'area alla sua riapertura, saranno gestiti a mezzo di barriere fisiche finalizzate all'interdizione di accessi veicolari non autorizzati ed il personale a presidio sarà in collegamento con la Centrale Operativa della Polizia Locale.

La distanza tra gli operatori dovrà corrispondere alla misura di un modulo di evacuazione, al fine di agevolare lo sgombrò dell'area di circolazione per l'eventuale transito di veicoli di soccorso.

Tutte le dotazioni strutturali ed impiantistiche, con particolare riguardo ai gruppi elettrogeni a servizio degli espositori e delle apparecchiature a gas/gpl per eventuali punti di cottura, dovranno rispettare la normativa tecnica di riferimento e potranno essere oggetto di verifica ed esclusione, se non conformi, da parte del personale di vigilanza. A riguardo dovranno essere applicate le indicazioni contenute nella lettera circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento VV.F.S.P.D.C. prot. 3794 del 12/03/2014. Gli operatori commerciali dovranno altresì sottoscrivere l'apposita autodichiarazione predisposta dal Comune di Terni ove si attesta la conformità degli impianti a servizio del banco di vendita e/o autonegozio.

Nessun veicolo all'interno dell'area fiera, ad esclusione di quelli di soccorso, potrà essere avviato prima dello sgombrò completo del pubblico presente e comunque non prima delle ore 19.30.

I veicoli del pubblico potranno essere attestati o nei parcheggi di superficie oppure nel parcheggio interrato "P3 - Corso del Popolo". Il collegamento tra le aree di parcheggio e l'area evento sarà esclusivamente per via pedonale. L'accesso al parcheggio interrato "P3 - Corso del Popolo", sottostante la porzione di fiera in largo Wolfgang Frankl, potrà avvenire solo dal lato rotatoria Francesco Francioni, essendo l'accesso dal lato rotonda Obelisco Lancia di Luce oggetto di



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838
Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



temporanea interdizione per consentire l'uso della rampa per l'accesso all'area soprastante e destinata all'evento; l'uscita da tale parcheggio potrà, invece, avvenire da entrambe le direzioni essendo le rampe di uscita non coincidenti a quelle di accesso, garantendo così il mantenimento delle condizioni di uscita.

Personale della Polizia Locale opererà il controllo del traffico veicolare.

L'area evento è allestita senza variare l'ordinaria fruizione pedonale dei luoghi.

Le operazioni di attestazione dei banchi nell'area evento di largo Wolfgang Frankl avverranno sotto la vigilanza della Polizia Locale in quanto le stesse dovranno essere coordinate in fase di accesso ed deflusso dall'area, attraverso la rampa di accesso lato sud; il posizionamento dei banchi dovrà essere tenere conto dei seguenti limiti:

- posizionamento entro i limiti di sagoma tracciati al suolo;
- altezza massima degli allestimenti di m 3.00 per i posizionamenti che risultino occupare le aree sottostanti i balconi degli edifici;
- peso massimo dei veicoli e dei banchi destinati all'allestimento 3500 kg.

Per tutte le operazioni da svolgere sul largo Frankl gli ambulanti dovranno rispettare tutte le prescrizioni già adottate per il mercato settimanale.

Il presente documento viene emesso fatte salve le verifiche sulla resistenza e sulla portata del solaio del parcheggio interrato su cui insiste il largo Frankl, verifiche che risultano essere di competenza di altra Direzione dell'Ente. Il solaio dell'edificio comunale denominato "Pentagono" – marciapiede di c.so del Popolo nn. 30-30/a dovrà essere sgombro da veicoli.

12. Gruppo di lavoro

Organizzatore: Comune di Terni, Direzione Economia e Lavoro P.T.
Responsabile Evento: Dott. Paolo GRIGIONI
Responsabile Sicurezza Evento: Dott.ssa Gioconda SASSI
Responsabile Polizia Locale/Viabilità: Ten. Gilberto MORELLI

Istruttore del piano di sicurezza: Ing. David RUGERI - Direzione Polizia Locale / Mobilità

Gruppo di lavoro interdirezionale per redazione piani di sicurezza per eventi organizzati dall'ente – delibera giunta comunale n. 218 del 23.09.2020:

- Ten. Gilberto MORELLI – Direzione Polizia Locale (Funzionario P.O.)
- S. Ten. Ing. David RUGERI – Direzione Polizia Locale
- Geom. Riccardo STROZZI – Direzione Mobilità Ufficio Viabilità
- P.I. Paolo CORAZZI – Direzione Ambiente
- Geom. Alessandro MALTINTI – Direzione Economia, Lavoro, Promozione del Territorio



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838
Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

RIFERIMENTI TELEFONICI

CENTRALE OPERATIVA POLIZIA LOCALE	0744 426000
NUMERO UNICO DI EMERGENZA	112

Il soggetto Organizzatore dovrà altresì predisporre un elenco telefonico interno con il numero di cellulare di tutti gli operatori individuati al precedente punto 8 che sarà a disposizione del personale di servizio e dei coordinatori. Tutte le chiamate esterne di emergenza dovranno essere effettuate sull'utenza 0744-426000 della Centrale Operativa della Polizia Locale che è deputata alla gestione degli eventi incidentali che si dovessero verificare.