

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 533 del 1/3/2022

OGGETTO: Procedimento di rinnovo delle concessioni relative all'esercizio del commercio sulle aree pubbliche in scadenza il 31 dicembre 2020.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il comma 4 bis dell'art.181 del Decreto Legge n. 34/2020 come modificato dalla legge di conversione n.77/2020 ha stabilito che le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, aventi scadenza al 31 dicembre 2020, se non già riassegnate, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività;
- ai fini di dare attuazione a quanto previsto dal citato art.181 del Decreto Legge n. 34/2020 come modificato dalla legge di conversione n.77/2020, il Ministero dello sviluppo economico ha approvato le Linee Guida per il rinnovo delle concessioni per il commercio su area pubblica in data 25 novembre 2020; con Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 25/11/2020 sono state emanate le conseguenti Linee Guida che hanno stabilito l'avvio d'ufficio del procedimento di rinnovo, nonché i termini e le condizioni per il medesimo;
- con Deliberazione di Giunta Regionale dell'Umbria n. 1241 del 16/12/2020 è stato adottato il provvedimento attuativo recante le modalità di rinnovo delle suddette concessioni in recepimento delle suindicate Linee Guida;
- in ottemperanza alle citate disposizioni normative, questo Comune con propria determinazione dirigenziale n. 3863 del 23/12/2020, prot. 164088 del 23/12/2020 ha avviato il procedimento d'ufficio finalizzato al rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, aventi scadenza al 31 dicembre 2020, se non già riassegnate, per la durata di dodici anni a far data dal 1 gennaio 2021 fino al 31 dicembre 2032 e ha stabilito che nelle more della conclusione del predetto procedimento e al fine di consentire agli operatori economici di proseguire l'attività, il termine di scadenza delle concessioni del 31 dicembre 2020, venisse prorogato per la durata di sei mesi fino al 30 giugno 2021;

- con la medesima determinazione dirigenziale, in considerazione del fatto che il numero dei destinatari è tale per cui sarebbe risultata eccessivamente gravosa la comunicazione personale, questo Comune ha provveduto a rendere noti tutti gli elementi inerenti il procedimento di rinnovo attraverso la pubblicazione del citato provvedimento n. 3863 del 23/12/2020 all'Albo Pretorio online dell'Ente, considerandosi in tal senso assolti gli obblighi di informativa di cui all'art. 8 della Legge 241 del 1990 nei confronti di tutti i soggetti interessati e nei confronti dei potenziali controinteressati;
- l'art. 26 bis, inserito dalla legge di conversione n. 69 del 21 maggio 2021, con modificazioni, del decreto-legge n.41/2021, recante misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, ha stabilito che alle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche si applica il termine finale di cui all'articolo 103, comma 2, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e conseguentemente le stesse conservano la loro validità per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza, anche in deroga al termine previsto nel titolo concessorio e ferma restando l'eventuale maggior durata prevista;
- la ragione della predetta proroga delle concessioni sul commercio su area pubblica di cui all'art. 26 bis risiede non solo nella necessità di garantire la continuità delle attività e il sostegno del settore nel quadro dell'emergenza epidemiologica ma è anche la "conseguenza dell'incertezza interpretativa conseguente all'apertura di una procedura di infrazione nei confronti dell'Italia per la vigente disciplina di proroga delle concessioni dei posteggi per l'esercizio del commercio" (così la Relazione tecnica di accompagnamento alla legge di conversione n. 69/2021);
- L'Autorità garante della concorrenza e del mercato con la Segnalazione AS1721 del 15 febbraio 2021 ha auspicato che il parlamento e il governo vogliano "addivenire a una modifica della vigente normativa in materia di commercio su area pubblica in linea con la disciplina e i principi del diritto europeo a presidio della concorrenza, nel solco più volte tracciato dall'Autorità in materia", pertanto, qualora a causa di una eventuale modifica del quadro normativo ovvero di un eventuale intervento da parte degli organi competenti in materia di diritto europeo e nazionale difforme da quelle esposto in premessa, sarà disposta l'archiviazione del procedimento di rinnovo di siffatte concessioni, se ancora non concluso ovvero una revoca delle stesse, se già rilasciate.

Valutato che:

- la proroga del termine finale delle concessioni disposta con il recente art.26 bis (ovvero per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza) porta a considerare le concessioni già scadute come prorogate di diritto;
- che le Deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020, del 29/07/2020, del 07/10/2020, del 13/01/2021, del 21/04/2021, il Decreto Legge n. 105 del 03/07/2021

e il Decreto Legge n. 221 del 24/12/2021 che hanno dichiarato e prorogato sino al 31 marzo 2022 lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- gli operatori del commercio su area pubblica possono continuare la propria attività nelle more della conclusione del procedimento in corso;

Tenuto conto

- degli esiti del procedimento avviato per l'effetto delle surriportate disposizioni di dare atto che alla data dell'adozione del presente provvedimento, per le sottoindicate concessioni di posteggio in scadenza alla data del 31/12/2020 nei mercati, nelle aree di copertura commerciale, nelle altre forme mercatali presenti nel Comune di Terni, dalle risultanze degli atti d'ufficio, le verifiche circa il possesso da parte dei relativi concessionari dei requisiti prescritti si sono concluse positivamente;

Dato atto che:

- il Responsabile del Procedimento di cui all'art.4 della Legge n.241/1990 è il Dirigente dott. Emanuela Barbon.

Visti:

- la L.R. Umbria n. 10/2014 e s.m.i.;
- il Regolamento Comunale a disciplina del Commercio sulle aree pubbliche ed attività similari approvato con D.C.C. n. 223/2017 e s.m.i.;
- la Delibera di Consiglio Comunale n.109 del 27.04.2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2021-2023;
- la Delibera di Consiglio Comunale n.110 del 28.04.2021 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 129 del 25.05.2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e Piano dettagliato degli Obiettivi per gli esercizi finanziari 2022/2023
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 24 dicembre 2021 (G.U. n. 309 del 03.12.2021) "Differimento al 31 marzo 2022 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli Enti Locali", che autorizza l'esercizio provvisorio sino al 31 marzo 2022;
- la normativa sulla trasparenza di cui al D. Lgs n. 33/2013 s.m.i.;

- il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi – approvato con deliberazione di G.C. n. 252/2010;
- l'art. 107 del D.Lgs. n.267/2000;
- l'art. 69 (Funzioni dei dirigenti) dello Statuto comunale, approvato con D.C.C. n. 147 del 3 luglio 2000;
- il decreto Sindacale prot. n. n.151664 del 30.11.2020 con il quale è stato conferito, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s. m. i., l'incarico dirigenziale afferente alla Direzione Economia e lavoro – Promozione del Territorio al Dirigente D.ssa Barbon Emanuela, con decorrenza dal 30.11.2020
 - per quanto premesso

DETERMINA

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto della proroga operante automaticamente in forza dell'art.26 bis della legge 21 maggio 2021 n.69 di conversione del decreto legge n.41/2021 in base al quale alle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche si applica il termine finale di cui all'articolo 103, comma 2, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e conseguentemente le stesse conservano la loro validità per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza, anche in deroga al termine previsto nel titolo concessorio e ferma restando l'eventuale maggior durata prevista;
3. di dichiarare le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche prorogate di diritto per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza ex art.26 bis succitato;
4. di dare atto che alla data dell'adozione del presente provvedimento, per le sottoindicate concessioni di posteggio in scadenza alla data del 31/12/2020 nei mercati, nelle aree di copertura commerciale, nelle altre forme mercatali presenti nel Comune di Terni, dalle risultanze degli atti d'ufficio, le verifiche circa il possesso da parte dei relativi concessionari dei requisiti prescritti si sono concluse positivamente;
5. di disporre, sussistendone i presupposti, il rinnovo sino al 31 dicembre 2032, con decorrenza 01 gennaio 2021 e pertanto fino al 31 dicembre 2032, i sottoelencati titoli così come elencati nella tabella che segue in calce al presente provvedimento;
6. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente";

7. di dare atto che, essendo per il numero dei destinatari del presente provvedimento la comunicazione personale particolarmente gravosa, il presente provvedimento sarà reso noto mediante pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune di Terni;
8. di dare atto che avverso il presente atto è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Umbria nel termine di decadenza di sessanta giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art. 29 del Codice del processo amministrativo approvato con Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104 oppure, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di centoventi giorni dalla stessa data, ai sensi dell'art. 9 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;
9. ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dall'art. 7 del DPR n.62/2013 e del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Terni, che non sussistono, in relazione al presente procedimento, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto dirigente e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all'istruttoria dell'atto;
10. di dare atto, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile, della regolarità tecnica della presente determinazione, ai sensi dell'art. 147-bis c.1 del D.lgs 267/2000, in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa;

Elenco delle Autorizzazioni/concessioni di cui si approva il rinnovo con il presente atto:

Mercato Rionale Le Grazie			
Numero box/posteggio	Dimensione box/posteggio	Numero autorizzazione/concessione	Data rilascio
Box n. 2/A	Mq. 22.00	N. 1276	29/10/2009
Box n. 2	Mq. 22.00	N. 1726	04/12/2012
Box n. 2/B	Mq. 22.00	N. 980	06/02/2007
Box n. 4	Mq. 85.00	N. 1442	10/02/2011

Box n. 2/C	Mq. 22.00	N. 1921	26/04/2016
Mercato Belvedere Superiore Cascata delle Marmore			
Box n.4	Mq. 24.09	N. 1989	19/09/2017
Box n. 2	Mq. 28.75	N. 1861	23/03/2015
Box n. 3	Mq. 28.79	N. 1318	02/03/2010
Box n. 5	Mq. 30.98	N. 1317	02/03/2010
Box n. 8	Mq. 28.24	N. 1972	12/04/2017
Box n. 9	Mq. 29.24	N. 2009	13/04/2018
Mercato Belvedere Inferiore Cascata delle Marmore Area scoperta			
Posteggio n. 1	Mq. 24.00	N. 1328	22/03/2010
Posteggio n. 2	Mq. 24.00	N. 1969	21/03/2017
Posteggio n. 5	Mq. 24.00	N. 1515	15/07/2011
Posteggio n. 7	Mq. 24.00	N. 1336	15/04/2010
Posteggio n. 10	Mq. 24.00	N. 2040	14/05/2019
Piazzale Senio – Area scoperta			
Posteggio n. 1	Mq. 24.00	N. 1942	20/10/2016

Posteggio n. 1	Mq. 24.00	N. 1860	06/03/2015
Frazione Collestatte – Area scoperta			
Posteggio n. 1	Mq. 24.00	N. 1073	19/07/2007
Piediluco – Parcheggio Via Noceta – Area scoperta			
Posteggio n. 1	Mq. 24.00	N. 2048	12/12/2020
Via di Vittorio – Area scoperta			
Posteggio n. 5	Mq. 24.00	N. 1970	21/03/2017
Cimitero di Cesi			
Box n. 1	Mq. 7.00	N. 2041	21/05/2019

11. di procedere pertanto al rilascio dei nuovi titoli autorizzatori/concessori, riservandosi la possibilità di apportare, laddove si ritenessero necessarie, eventuali modifiche non sostanziali agli stessi.

Direzione Economia e Lavoro Promozione del Territorio

IL DIRIGENTE

Dott. Emanuela Barbon

(Documento sottoscritto digitalmente)